

СОВРЕМЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ АНАЛИЗА И УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ

УДК 338.27:332.146

ключевые слова: методы прогнозирования социально-экономического развития региона, индексы цен на мировых рынках, структура валового регионального продукта, доходы консолидированного бюджета

А. А. Оглоблин

РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В статье представлена эволюция методов прогнозирования социально-экономического развития региона на примере стратегических документов Свердловской области. Обоснован методический подход к прогнозированию социально-экономического развития региона, основанный на установлении зависимости между индексами цен на основную продукцию региона, индексами промышленного производства, доходами консолидированного бюджета и валовым региональным продуктом. Доказана применимость данного подхода на примере экономики Свердловской области в 2008–2009 гг. Представлены ограничения применимости данного метода прогнозирования.

В настоящее время сложилось несколько крупных научных школ в области прогнозирования социально-экономического развития территорий разного уровня [3]. Исследователи Урала, Сибири, Дальнего Востока, занимающиеся данными проблемами, тесно контактируют с органами власти субъектов Федерации с целью формирования научно обоснованных прогнозов социально-экономического развития регионов и подготовки документов стратегического характера. При этом одной из проблем методического характера является выделение и разработка модели учета основных факторов, определяющих развитие экономики конкретного региона.

В Свердловской области сложилась серьезная методологическая школа прогнозирования социально-экономического развития региона, территорий, отраслей. Органы управления всегда опирались в своих прогнозных оценках на ситуацию в ключевых отраслях и на конкретных предприятиях. В процессе прогнозирования активное участие принимали специалисты отраслевых и академических институтов, которые хорошо информированы о тенденциях в мировом

и отечественном развитии, производственных возможностях предприятий. Вследствие такого подхода прогнозы социально-экономического развития региона всегда носили достаточно точный характер.

В подтверждение этого можно привести пример прогноза развития отрасли промышленности — машиностроения, заложенного в Схеме развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 г. [2]. Начиналась эта работа в 1999 г., в период высокой степени неопределенности. Тем не менее, нами был сделан среднесрочный и долгосрочный прогноз темпов роста всех секторов экономики. По машиностроению наша оценка темпов роста по индексу физического объема в 2005 г. по отношению к 2000 г. была 170–177%. У многих такие цифры вызвали сомнение и критику. Сегодня определенно можно сказать, что фактически за 2000–2005 гг. машиностроительная отрасль в Свердловской области приросла почти на 75%. То есть точность прогноза была очень высокой.

Что касается **инструментария**, то традиционно при формировании Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области приходилось опираться на прогнозы развития предприятий, муниципальных образований. Преобладающим, безусловно, был **метод экспертных оценок**, основанный на детальном знании технологических и производственных возможностей. В период, когда экономика стала более стабильной, в инструментах все больше стал использоваться **метод экстраполяции**. Но и в тех условиях он тоже позволял делать достаточно точный прогноз.

В 2008 г. ситуация в экономике резко изменилась, и ни один из ранее применяемых инструментов в чистом виде уже не может применяться. Потребовалась разработка новых под-

ходов, которые бы наиболее полно учитывали специфику текущей экономической ситуации и специфику индустриально развитого региона.

Остановимся на характеристике экономики Свердловской области. В ее структуре представлены все основные виды экономической деятельности. При этом на долю промышленности в 2008 г. приходилось около 40% ВРП, транспорта — 10%, строительства — 5%, сельского хозяйства — 3%, торговлю и услуги — 42%. Свердловская область относится к числу десяти основных регионов, на долю которых суммарно приходится 60% производимой в России промышленной продукции. Уровень концентрации промышленного производства в 4 раза превышает среднероссийские показатели.

Отличительной особенностью промышленности Свердловской области в отраслевом аспекте является высокий удельный вес базовых отраслей промышленности, в том числе сырьевых и материалоемких, — металлургии, машиностроения и металлообработки, электроэнергетики, на долю которых приходится более 80% объема промышленной продукции. При этом определяющую роль играет *металлургический комплекс*. *Черная металлургия* традиционно занимала ведущее место в структуре промышленности Свердловской области. Она включает все виды металлургического производства: горнорудное, коксохимическое, доменное, сталеплавленное, прокатное, трубoproкатное и трубосварочное, метизное, ферросплавное, огнеупорное и ломоперерабатывающее. Наибольшее развитие в *цветной металлургии* получили медная, алюминиевая промышленность, обработка цветных металлов, а также производство твердых сплавов и никелевое.

Естественно, это отражается и в структуре **областного бюджета** (рис. 1). В 2008 г. удельный вес налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц составил 63,5% от всех доходов консолидированного бюджета, или 78,8% от налоговых доходов. От предприятий металлургического и машиностроительного комплекса в консолидированный бюджет Свердловской области было зачислено 16,5 млрд рублей налога на прибыль, что составило почти 37% от всех поступлений данного налога.

Таким образом, приведенная характеристика свидетельствует о высокой степени зависимости экономики области от мировой конъюнктуры цен на основные сырьевые товары. На рис. 2 показана динамика индексов областного промышленного производства по отдельным

видам экономической деятельности и мировых цен на соответствующие металлы.

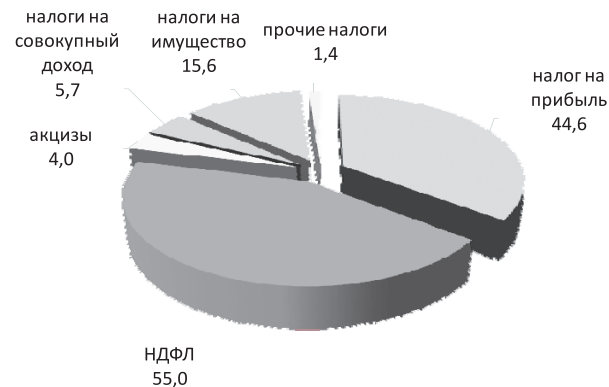


Рис. 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета Свердловской области в 2008 г., %

Поскольку в масштабах региона работать с зависимостями от цены на каждый товар трудоемко и малоэффективно, то следующим шагом в построении эконометрической модели социально-экономического развития Свердловской области стал переход к **интегральному индексу цен** на сырьевые товары для комплексного учета влияния всех ценовых факторов. Интегральный индекс вычисляется по индексам цен на отдельные сырьевые товары с учетом весовых коэффициентов, отражающих структуру промышленного производства Свердловской области. Нами была просчитана зависимость доходов бюджета, ВРП, индексов промышленного производства от этого интегрального индекса. Приведенная на рис. 3 зависимость индекса физического объема ВРП Свердловской области от интегрального индекса цен на металлы и нефть является статистически достоверной. То же самое можно сказать и о зависимости доходов бюджета Свердловской области.

Отталкиваясь от цен на основные виды сырьевых товаров, мы можем прогнозировать показатели промышленного производства и валового регионального продукта по каждому виду деятельности. Просчитав общий объем валового регионального продукта и его структуру, мы получаем возможность спрогнозировать объем прибыли прибыльных предприятий и фонд заработной платы, от которых через расчет налога на прибыль и налога на доходы физических лиц (НДФЛ) можно оценить ожидаемый объем доходов бюджета (рис. 4).

Построенная модель расчета ВРП и доходов бюджета была применена нами для оценки влияния снижения мировых цен на металлы и нефть на макроэкономические показатели раз-

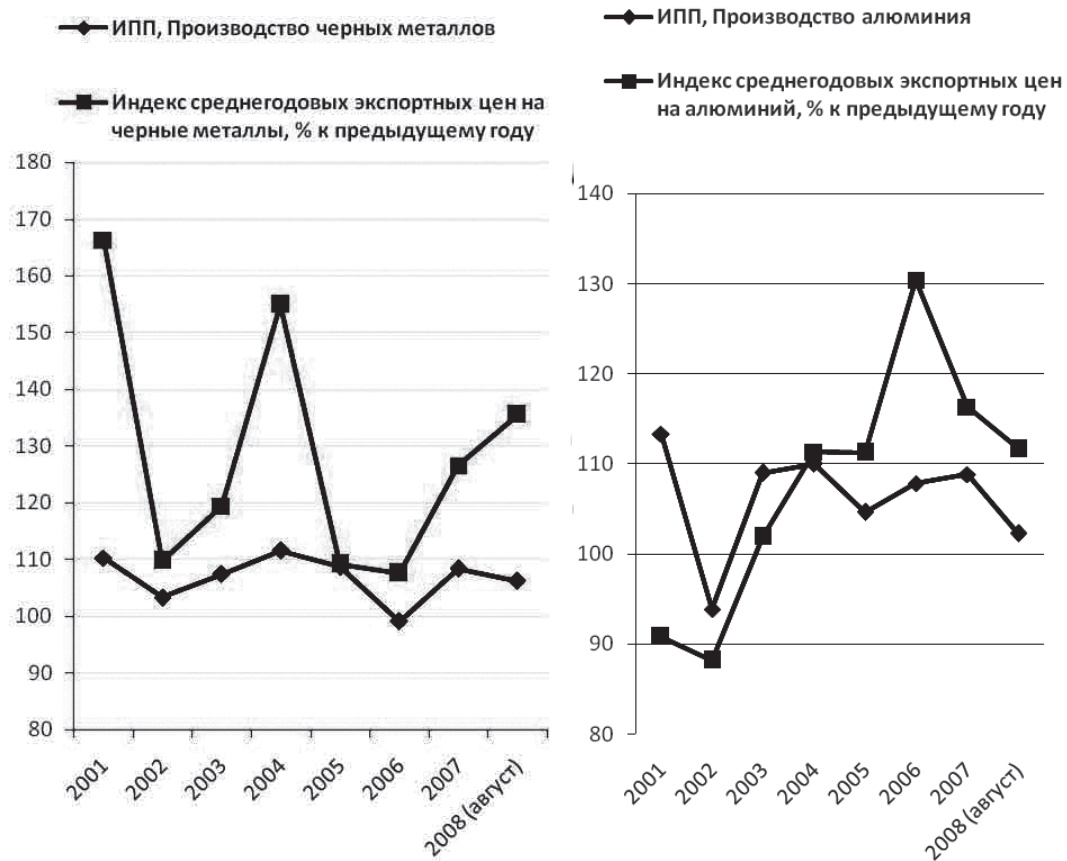


Рис. 2. Индексы промышленного производства металлов в Свердловской области и индексы цен на мировых рынках, % к предыдущему году

вития и доходы бюджета Свердловской области в 2009 г. (рис. 5).

Уже осенью 2008 г. удалось своевременно предвидеть «выпадающие» доходы областного бюджета (почти на 30 млрд рублей), учесть их при разработке бюджета и тем самым отчасти избежать негативных последствий сокращения

финансирования целого ряда публичных обязательств. В качестве подтверждения правильности принятых методов прогнозирования отметим, что данная автором оценка параметров 2009 г., выполненная в ноябре 2008 г., то есть до опубликования корректировок прогноза Минэкономразвития РФ, вполне вписалась в

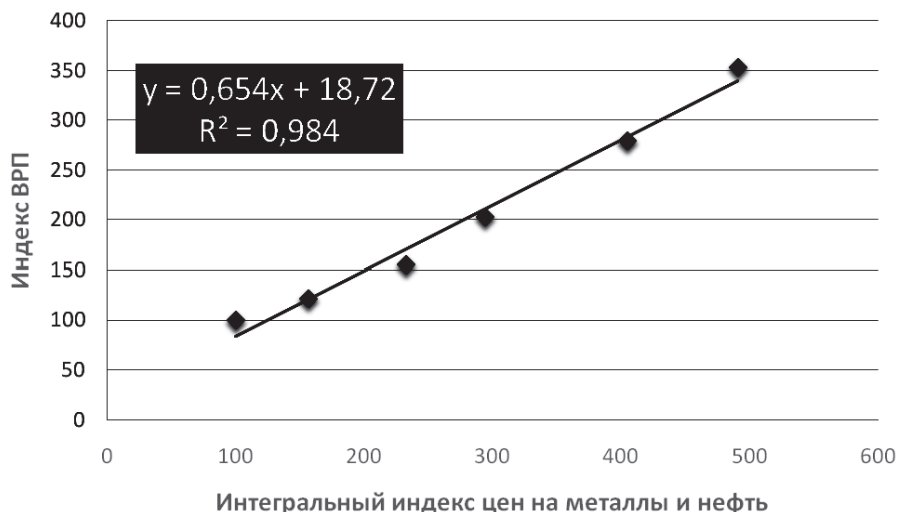


Рис. 3. Зависимость индекса ВРП Свердловской области от интегрального индекса цен на металлы и нефть

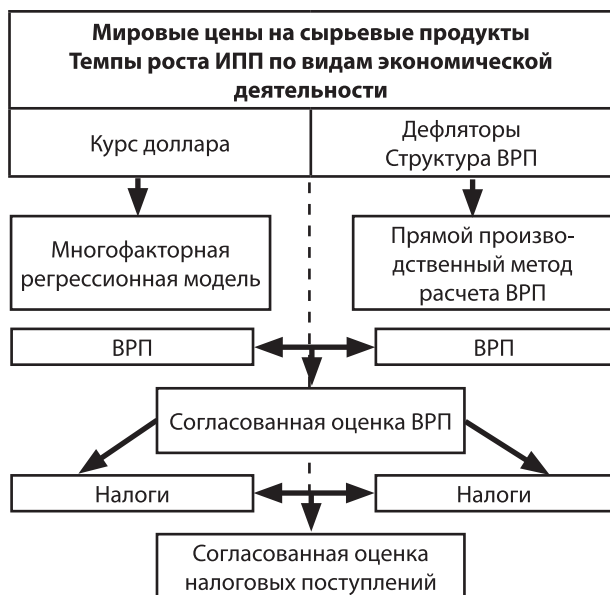


Рис. 4. Модель расчета ВРП и налоговых поступлений в бюджет региона

среднероссийские прогнозные оценки, а по некоторым позициям даже оказалась более достоверной, что подтвердилось последним уточнением прогноза Минэкономразвития на 2009 г.

Следует отметить, что описанная выше модель прогнозирования показала свою пригодность на «падающих рынках». Сегодня, в условиях некоторого роста цен на мировых рынках, его использование уже затруднено. Цены на основные сырьевые товары, по сути, уже вышли на высокий уровень (хотя в среднегодовом исчислении еще достаточно низкие). Как бы там ни было, цены растут, но это не сказывается положительным образом на темпах промышленного производства и поступлениях в бюджет. Основная причина этого в том, что прибыль, которую начали получать предприятия, идет в первую очередь на погашение убытков, полученных за предыдущий период рецессии.

Главное, что рост цен не сопровождается увеличением спроса, особенно на внутреннем рынке. Именно уровень спроса является существенным определяющим фактором для достижения положительных темпов роста как в текущем, так, мы предполагаем, и в 2010 г. Пока еще и у сырьевых отраслей нет достаточных средств для восстановления инвестиционной активности, которая наблюдалась в 2006–2007 гг.

Сегодня начата корректировка моделей прогнозирования. Они, безусловно, должны быть дополнены факторами, которые отражали бы уровень спроса, а также временной лаг, который требуется для того, накопить соответствующие ресурсы, восстановить инвестиционную активность. Кроме того, сегодня прогнозируемые параметры развития экономики Свердловской области должны отражать изменение структуры валового регионального продукта (рис. 6, 7).

Так, в 2009 г. по сравнению с 2008 г. существенно снизилась доля промышленности — с 38,1% до 33,1%, одновременно возросла доля потребительского сектора и инфраструктурных отраслей (транспорта, связи, торговли, услуг) — с 53,9% до 58,3%. Структура экономики 2008 г., в которой доминирует промышленность (38% ВРП при 20–25% в развитых странах мира) и, прежде всего, — экспортно ориентированный металлургический комплекс (до 50% объемов производства), сменится в 2009 г. на более эффективную структуру, где преобладает доля инфраструктурных и высокотехнологичных отраслей — транспорта, связи, торговли, услуг (58,3% при 65–70% в развитых странах мира). Такая трансформация структуры валового регионального продукта ослабит существующую зависимость экономики Свердловской области от колебаний конъюнктуры мировых рынков

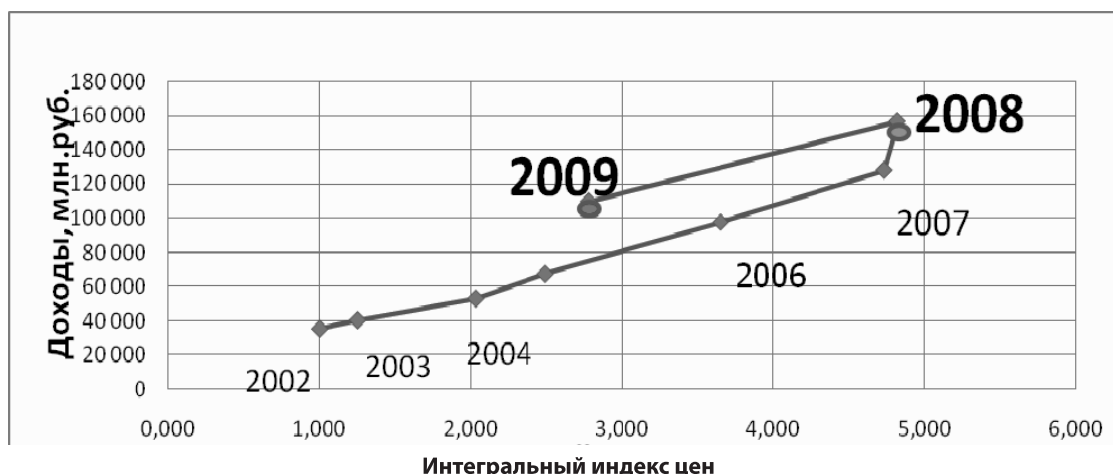


Рис. 5. Прогноз доходов консолидированного бюджета Свердловской области

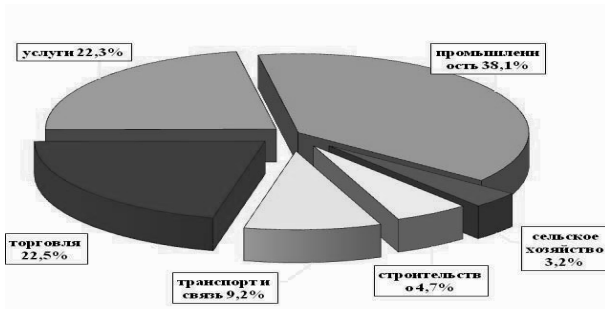


Рис. 6. Структура ВРП Свердловской области в 2008 г. (оценка)

металлов и сырья, повысит ее устойчивость к внешним и внутренним факторам.

В среднесрочной перспективе валовой внутренний продукт будет формироваться, в основном, за счет потребительского сектора, но чтобы обеспечить устойчивый рост экономики, необходимо поднимать промышленность и инфраструктурные отрасли.

Хотя формально новая структура ВРП больше соответствует структуре ВРП развитых стран мира, на практике для Свердловской области это означает простаивание и недозагрузку одного из самых мощных в стране производственных парков, выбытие из сферы производства значительных производительных сил. И здесь замещение должно происходить путем формирования новых секторов экономики.

В настоящее время на долю высокотехнологического сектора приходится 17% ВРП Свердловской области, что значительно выше среднероссийского показателя – 10,4%. Вместе с тем для региона с высоким инновационным потенциалом значение данного показателя явно недостаточно. Кроме того, для него характерна низкая производительность – 215 тыс. рублей на человека в год, в то время как в традиционном секторе этот показатель равен 516,4 тыс. рублей, в инфраструктурном – 527,6 тыс. рублей.

В Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г. формирование пространства новой экономики является одним из целевых приоритетов [3]. Существенно возрастет доля высокотехнологического сектора – до 24% ВРП (в среднем по России – до 20%). Это должно произойти, прежде всего, за счет роста доли машиностроения, науки и образования, информатизации и связи, здравоохранения, появления новых высокотехнологических секторов, связанных с развитием нанотехнологий, биотехнологий, основанных на достижениях молекулярной биологии и генной инженерии, систем искусственного интеллекта, глобальных информационных сетей, ин-

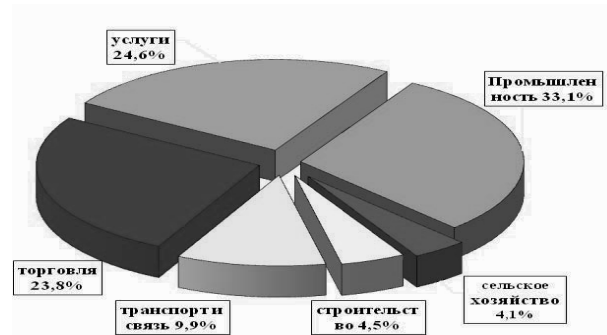


Рис. 7. Структура ВРП Свердловской области в 2009 г. (прогноз)

тегрированных высокоскоростных транспортных систем.

Произойдут сдвиги и в организационно-хозяйственной структуре экономики. Экономика Свердловской области в 2020 г. будет базироваться на оптимальном сочетании двух составляющих – крупных организационно-хозяйственных структур, с одной стороны, и малого бизнеса – с другой.

Малые предприятия, гибко реагирующие на рыночную конъюнктуру, способны стать проводником инноваций в экономику. Для этого будет обеспечиваться опережающее развитие малого и среднего бизнеса не только в отраслях, работающих на потребительский рынок, но и в промышленном комплексе.

Таким образом, предложенная модель прогнозирования макроэкономических показателей индустриально развитого региона, построенная на учете их зависимости от основных цен на мировых рынках, позволяет получить достоверные данные по объему ВРП и доходов бюджета региона в среднесрочный период в условиях «падающих» цен мировых рынков.

Список литературы

1. О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Постановление Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП.
2. О Схеме развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года. Постановление Правительства Свердловской области с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области, Союза местных властей Свердловской области, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей (работодателей), президиума Федерации профсоюзов Свердловской области от 11.04.2005 г. № 267-ПП/38, от 31.12.2002 г. № 1481-ПП/12, от 30.12.2005 г. № 1184-ПП/42 и от 25.12.2006 г. № 1096-ПП/2.
3. От идеи Ломоносова к реальному освоению территорий Урала, Сибири и Дальнего Востока / под общ. ред. А. И. Татаркина, В. В. Кулешова, П. А. Минакира; РАН, УрО, Ин-т экономики. Екатеринбург, 2009. 1227 с.