

УДК 331.101.264:336.581

ключевые слова: инвестиционный климат муниципального образования, качество человеческих ресурсов, деловая активность бизнес-сообщества, инвестиционная активность, инвестиционный потенциал

В. В. Суворова, Э. Ф. Кочеваткина

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ФОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ¹

В статье рассмотрено воздействие инвестиционного климата муниципального образования на формирование качества человеческих ресурсов. Выделены основные индикаторы, характеризующие степень привлекательности инвестиционного климата локальной территории. Основное внимание уделено анализу влияния специфики инвестиционного климата Балаковского муниципального образования (Саратовской области) на формирование качественных характеристик населения, постоянно проживающего на его территории.

Включение России в интеграционные процессы, происходящие в мировом сообществе, а также изменение характера общественного производства и реструктуризация отечественной экономики предопределили повышение значимости качества человеческих ресурсов. Россия уже не может поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения.

Наметившийся переход России к инновационному типу общественного развития обусловил изменение требований со стороны пра-

вительства и работодателей к качественному состоянию человеческих ресурсов. Как заявил Президент РФ Д. А. Медведев на прошедшем в мае 2009 г. экономическом форуме, основной задачей на современной этапе развития является «формирование интеллектуальной экономики и соответствующего общества в целом, что подразумевает и значительно более высокое качество жизни, и преобладание в обществе среднего класса, и способность быстро меняться и быстро реагировать на меняющийся мир» [1]. Интеллектуализация экономики предполагает, что на смену «труду, основанному на приобретенном опыте» приходит «труд, основанный на знаниях». «Труд, основанный на знаниях», в нашем понимании, — это симбиоз накопленных знаний и навыков предыдущих поколений и интенсивное практическое применение новых знаний в области профессиональных интересов. Следовательно, для воплощения идеи становления интеллектуальной экономики необходимы ресурсы, в первую очередь человеческие, так как достижение данной ступени социально-экономического развития общества возможно лишь при наличии человеческих ресурсов, способных не только воспроизводить чистое знание, но и овеществлять это знание в конечном продукте.

Основная проблема становления интеллектуальной экономики заключается в том, что данный процесс не обеспечен человеческими ресурсами ни количественно, ни качественно. Сокращение численности населения, нехватка квалифицированных работников наряду с высоким уровнем безработицы обуславливают отсутствие позитивной динамики качественных характеристик человеческих ресурсов, способных обеспечить переход экономики на инновационную, а тем более — на интеллектуальную стадию развития.

Наибольшей остроты данная проблема достигла на муниципальном уровне. В течение последнего десятилетия наблюдается интенсивная миграция человеческих ресурсов из муниципальных образований, образованных в

¹ Работа выполнена в рамках научного проекта по аналитической ведомственной целевой программе «Развитие научного потенциала высшей школы (2009–2010 гг.): Исследование эндогенных факторов повышения качества человеческого потенциала российских муниципальных образований в условиях перехода в режим инновационного развития».

Объектом исследования является Балаковское муниципальное образование (Саратовская область). В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью совершенствования разграничений полномочий, Балаковское муниципальное образование как вновь образованное поселение имеет собственный орган местного самоуправления и бюджет, а также права владения и распоряжения имуществом, перешедшим в его собственность на основании Закона Саратовской области от 25 марта 2008 г. № 71-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

административно-территориальных границах малых городов и сельских поселений, в мегаполисы (города федерального и регионального значения), приводящая к диспропорции в обеспеченности человеческими ресурсами в большинстве локальных территорий, административно обозначенных как муниципальных образований. Но, несмотря на столь интенсивную одностороннюю миграцию, около 80% населения России проживают в муниципальных образованиях, которые, согласно принципам муниципального зонирования, декларируемые Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся к поселениям (городским или сельским) и муниципальным районам. Данные типы муниципальных образований формируют каркас расселения и хозяйственного освоения территории государства на первичном уровне. А значит, меры по закреплению и созданию условий сбережения человеческих ресурсов и формированию их качественных характеристик должны быть адаптированы именно к этим типам муниципальных образований.

Основополагающим условием формирования качественных характеристик человеческих ресурсов на муниципальном уровне является создание благоприятных условий для ведения бизнеса, при которых реальные или потенциальные хозяйствующие субъекты желали бы функционировать и расширять предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования, а сами муниципалитеты использовали бы их ресурсы для решения задач социально-экономического развития. В этом смысле благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности, или инвестиционный климат, целесообразно рассматривать как «комплекс юридических, налоговых, организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах, снижение ее себестоимости, повышение конкурентоспособности и прибыльности» [2]. Данный комплекс условий способствует не только получению дополнительного экономического эффекта от ведения бизнеса.

Инвестиционные потоки — основная, а иногда и единственная, возможность динамичного развития качественных характеристик человеческих ресурсов. Следовательно, одним из факторов формирования качества человеческих ресурсов на муниципальном уровне

является функционирование на локальной территории хозяйствующих субъектов, обладающих материально-техническими возможностями и интеллектуальными активами для качественной динамики профессионально-квалификационных характеристик человеческих ресурсов. Это возможно лишь при вложении капитала во всех его формах в обновление производственного оборудования, технологий и материалов, то есть при осуществлении реальных инвестиционных проектов хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования.

Муниципальное хозяйство — новый уровень экономики страны, роль которого в инвестиционном процессе будет возрастать по мере усиления процессов децентрализации в сфере государственной инвестиционной политики [3, с. 14–19]. В процессе поглощения инвестиций территорией муниципального образования достигается гораздо больший эффект, чем обеспечение роста прибыли отдельных субъектов хозяйствования производственного комплекса. Во-первых, человеческие ресурсы, осуществляющие деятельность в таких условиях, изменяют свое качественное состояние за счет возможности более полной реализации собственного трудового потенциала.

Во-вторых, активизация инвестиционной деятельности на территории муниципального образования сокращает отток населения, решая проблему сбережения населения и сохраняя тем самым основу для развития качества человеческих ресурсов.

В-третьих, создание новых рабочих мест в процессе реализации инвестиционных проектов влияет на уровень безработицы. Общеизвестно, что инвестиции в производство более эффективны по сравнению с выплатой пособий по безработице и другими мерами социальной поддержки безработных [4, с. 205]. Строительство новых или расширение действующих предприятий приводит к обеспечению рынка труда новыми вакансиями, создает определенный материальный достаток и социальную защищенность человеческих ресурсов, возможность повышения их квалификации и профессиональных знаний.

В то же время существует обратная связь между степенью привлекательности инвестиционного климата муниципального образования и качеством человеческих ресурсов. Создавая дополнительные рабочие места на территории муниципального образования, инвестор анализирует, насколько они могут быть покрыты за счет

местных кадров, так как привлечение их из других районов связано с дополнительными затратами по переселению, социально-культурному и жилищно-бытовому обеспечению привлекаемых внешних человеческих ресурсов, ибо наем работников предполагает привлечение не абстрактной рабочей силы, а ее носителей, т.е. людей с их потребностями в жизнеобеспечении. Таким образом, качество человеческих ресурсов в конечном итоге может стать решающим фактором в принятии решения по осуществлению инвестиционного проекта.

Основными показателями, определяющими инвестиционный климат муниципального образования, выступают деловая активность бизнес-сообщества территории и степень ее инвестиционной привлекательности. Но если инвестиционная привлекательность демонстрирует то, насколько интересен город для внешних финансовых вложений, то уровень деловой активности во многом зависит от самих жителей муниципального образования, их инициативности и предприимчивости.

Наиболее информативным показателем динамики деловой активности бизнеса выступает динамика объемов производства промышленной продукции. За исследуемый период объемы промышленного производства по Балаковскому муниципальному образованию (далее – БМО) выросли на 41,9 млрд руб., что в относительном выражении составило 259,9%. Основной рост в абсолютном выражении обеспечивался крупными и средними предприятиями – 40,8 млрд руб. (258,1%).

В то же время динамика структуры промышленного производства по крупным и средним предприятиям и малому бизнесу свидетельствует об увеличении значимости сектора малого бизнеса в местной экономике. В 2004 г. доля объемов промышленного производства малого бизнеса составляла 1,5%, в 2008 г. она увеличилась до 2,2%. Причем сравнительные темпы роста объемов производства малого бизнеса значительно опережают сравниваемый показатель по крупным и средним предприятиям БМО. За исследуемый период прирост объемов промышленного производства по крупным и средним предприятиям составил 158,1%, в то время как малый бизнес увеличил объемы на 275,0%.

Данный факт свидетельствует о высоком уровне деловой активности человеческих ресурсов, реализующих свои интеллектуальные, физические и психологические способности в сфере малого бизнеса, традиционно рассма-

триваемой исследователями как подверженную мощной степени риска в связи с низкой социальной и правовой защищенностью.

Высокий уровень деловой активности местного бизнес-сообщества подтверждается и развитием малого бизнеса, который не ограничивается только увеличением численности предпринимателей, а активно вовлекает в данную сферу деятельности наемных работников. На протяжении всего исследуемого периода доля занятых в сфере малого бизнеса составляла около 20% от общей численности занятых в местной экономике. Причем следует обратить внимание на то, что при сокращении численности предпринимателей на 14,2%, численность наемных рабочих возросла на 10,5%.

Увеличение числа наемных работников при сокращении численности самих работодателей свидетельствует о росте доли производственных предприятий в совокупности предприятий малого бизнеса, так как именно производство является основным поставщиком рабочих мест для местного населения.

Динамичное развитие сферы малого бизнеса подтверждается данными о количестве малых предприятий локальной территории. Среднегодовое количество функционирующих предприятий малого бизнеса на территории БМО увеличилось на 420 единиц, т.е. рост за исследуемый период составил 156,7%. Причем жизнеспособность малых предприятий резко возросла. Так, в 2004 г. на 100% вновь открытых предприятий малого бизнеса (1165 единиц) приходилось 74,8% (872 единицы) закрытых предприятий (а закрытие происходит в основном по причине низкой эффективности и неконкурентоспособности предприятия), а в 2008 г. доля закрытых предприятий сократилась до 38,2%, т.е. на 1586 открытых предприятий малого бизнеса пришлось 606 предприятий, прекративших хозяйственную деятельность.

Информативным является также показатель возрастного состава представителей малого бизнеса. В возрастной структуре предпринимателей доля граждан в трудоспособном возрасте составляет около 90%, а численность граждан в нетрудовом возрасте, осуществляющих предпринимательскую деятельность, колеблется в диапазоне от 6,1 до 10,4% от общей численности предпринимателей, это можно рассматривать как положительный индикатор качества человеческих ресурсов. Активность местного населения в нетрудовом возрасте в большей доле обеспечивается гражданами пенсионного возраста. Таким образом, при достижении пенси-

онного возраста предпринимателями реальный порог старости не наступает, а накопленные ими качественные характеристики реализуются в местной социально-экономической среде.

Анализ деловой активности местного бизнес-сообщества был бы неполным без рассмотрения такого показателя, как объем платных услуг, предоставляемых на территории. Объем платных услуг, предоставляемых субъектами хозяйствования на территории БМО, вырос на 1545,9 млн руб. и к концу исследуемого периода составил 2953,5 млн руб. Динамика объемов платных услуг в относительном выражении составила 209,8%.

Данный факт также отражает рост качества человеческих ресурсов, так как, с одной стороны, он свидетельствует об отраслевой диверсификации хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования и накоплении человеческими ресурсами муниципального образования профессионально-квалификационных характеристик. С другой стороны, рост объем платных услуг является показателем роста уровня и качества жизни местного населения, так как основным потребителем услуг является местное население, а позитивная динамика объемов платных услуг свидетельствует об их востребованности у местного населения, а также о наличии денежных средств на их оплату.

Высокая деловая активность бизнеса на территории БМО является, как было отмечено ранее, лишь одним из критериев, определяющих качество инвестиционного климата локальной территории. Другой, не менее важный критерий – инвестиционная привлекательность БМО. Оценка данного критерия осуществляется путем сравнения показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность территории БМО, с аналогичными среднеобластными (Саратовская область) и среднероссийскими показателями.

Основными индикаторами, определяющими инвестиционную привлекательность территории, являются инвестиционная активность (интенсивность привлечения инвестиций) и инвестиционный потенциал территории (объективные возможности территории «поглощать» инвестиции).

С целью исследования инвестиционной активности был проведен сравнительный анализ динамики инвестиций в основной капитал на душу населения. За исследуемый период инвестиции на душу населения по БМО в абсолютных цифрах увеличились на 36001 руб., достигнув к концу 2008 г. 49253 руб. на душу населения,

в то время как в среднем по Саратовской области увеличение составило 24605 руб., к концу исследуемого периода составив 33482 руб. на душу населения, а в среднем по РФ – 42686 руб., увеличившись с 19921 до 62607 руб. на душу населения. Таким образом, инвестиции на душу населения на территории БМО намного превышают сравниваемый среднеобластной показатель, но в то же время отстает от величины аналогичного среднероссийского показателя. Однако за тот же период динамика индекса инвестиций на душу населения на территории БМО опережает не только среднеобластной, но и среднероссийский показатель. Так, за исследуемый период прирост инвестиций на душу населения на территории БМО составил 271,7%, в то время как в среднем по Саратовской области и по РФ прирост этого показателя составил 266,6% и 214,3% соответственно.

Традиционно наибольший объем инвестиционных вложений обеспечивают инвестиции в крупные и средние предприятия БМО. Но несмотря на абсолютный рост инвестиционных вложений крупных и средних предприятий на 7862 млн руб. (368,8%), их удельный вес в общем объеме инвестиций снижается (с 84,1% в 2004 г. до 64,7% в 2008 г.). Это объясняется интенсивным ростом инвестиционной активности малого бизнеса. Прирост инвестиций в малый бизнес БМО за исследуемый период составил 570,3%, в то время как в крупные и средние предприятия – 196,1%.

Результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о высокой инвестиционной активности субъектов хозяйствования на территории Балаковского муниципального образования.

Тем не менее, как показал проведенный анализ, инвестиционный потенциал муниципального образования недоиспользован. Основной объем инвестиционных вложений на территории БМО осуществляется бизнес-сообществом за счет собственных средств. Доля инвестиций за счет средств бюджетов всех уровней стабильно составляет менее 10% вложений (за исключением 2006 г.). В то время как инвестиции в среднем по Саратовской области на 11,2% – 16,3%, а по РФ на 17,9% – 22,3% в различные годы обеспечиваются средствами бюджетов всех уровней. Как следует из практики, импульсом к вложениям инвесторов в предприятия конкретных территорий выступают инвестиционные вложения бюджетных ресурсов, которые выступают сигналом частным инвесторам о низких инвестиционных рисках.

Еще одним достаточно информативным показателем инвестиционного потенциала территории является разнообразие сфер приложения инвестиционных ресурсов. Производственно-хозяйственный комплекс БМО характеризуется структурным разнообразием муниципальной экономики, что может трактоваться как наиболее полное удовлетворение субъективных предпочтений инвесторов в наличии человеческих ресурсов, способных преобразовывать инвестиционные потоки в конечный продукт с высокой добавленной стоимостью.

За исследуемый период количество крупных и средних предприятий увеличилось на 199 единиц, составив на 2008 г. 415 единиц. В основном интересы крупного и среднего бизнеса сосредоточены в добывающих и обрабатывающих предприятиях энергетической, машиностроительной и химической отраслей. Стоит отметить, что инвестиционный потенциал муниципального образования в большей мере обусловлен сосредоточением в нем предприятий энергетического комплекса: Балаковской АЭС, Саратовской ГЭС и ТЭЦ, образующих мощное конкурентное преимущество локальной территории для инвесторов.

За этот же период времени, как уже отмечалось ранее, количество предприятий малого бизнеса увеличилось на 420 единиц. Предприятия малого бизнеса представляют собой достаточно динамичную рыночную структуру, широко диверсифицированную по отраслям деятельности, занимающую нишу строительных работ, торговли и оказания услуг. Следует отметить, что наряду с традиционными отраслями деятельности наблюдается образование новых субъектов хозяйствования, осуществляющих аутсорсинг для крупных предприятий, которые в целях оптимизации процесса производства передают непрофильные функции, связанные с основным видом деятельности организации или с ее управлением, специализированным организациям. Передача непрофильных функций специализированным организациям становится стимулом для достижения высокого уровня профессионализма последних, постоянного совершенствования своих качественных характеристик.

Технологическая и социально-экономическая структура Балаковского муниципального образования позволяет выделить наиболее значимые индикаторы, характеризующие степень привлекательности инвестиционного климата территории:

1. Позитивные индикаторы:

- высокий уровень обеспеченности производственной и транспортной инфраструктурой;
- динамичный рост промышленного производства крупного, среднего и малого бизнеса;
- мощный потенциал трудовых ресурсов, занятых в производственном комплексе территории;
- наличие крупных энергетических предприятий;
- близость областных центров.

2. Негативные индикаторы:

- неблагоприятная экологическая обстановка;
- низкие затраты на НИР;
- превышение оттоков денежных средств над притоками (большое количество собственников градообразующих предприятий проживают за пределами территории);
- узкая направленность промышленного комплекса территории (энергетика, химическое производство);
- миграционный отток населения, в основном в трудоспособном возрасте.

Подтверждением инвестиционной привлекательности БМО выступает большое число инвестиционных проектов, реализуемых (либо предполагаемых к реализации) на его территории, наиболее крупными из которых являются запуск ООО «Балаковский завод волоконных материалов» бизнес-линии по производству высокотехнологичного нетканого материала «Спанлейс» (Стоимость проекта — более 5 млн евро); контракт ОАО «Балаковский судоремонтный завод» с одной из голландских фирм на строительство двух сухогрузных барж типа «Европа».

На сегодняшний день на территории Балаковского муниципального образования предлагаются к реализации инвестиционные проекты на общую сумму 417 248 тыс. руб., максимальный срок реализации самого длительного из них составляет 2,2 года. Причем реализация практически каждого из них ведет к увеличению рабочих мест.

Кроме того, заключены соглашения с ОАО «Северсталь» и Компанией РУСАЛ о строительстве на территории БМО завода по производству сортового проката (общий объем инвестиций — 15 млрд руб.) и энергометаллургического комплекса, включающего, кроме алюминиевого завода, специально построенные под него пятый и шестой энергоблоки БАЭС (стоимость проекта — 12 млрд долларов).

Стоит отметить, что реакция в самом Балаковском муниципальном образовании на потенциальную возможность реализации этих двух инвестиционных проектов неоднозначна. По мнению большинства населения, это приведет к ухудшению и без того неблагоприятной экологической ситуации. Точка зрения местных и областных чиновников диаметрально противоположна, так как только производство сортового проката будет генерировать налоговые поступления в областной и местный бюджеты в размере, не меньшем 380 млн руб. ежегодно.

Итак, наличие благоприятного инвестиционного климата на территории БМО, несомненно, является позитивным фактором воздействия на формирование нового качества трудовых ресурсов, так как инвестиции представляют собой совокупный поток финансовых, интеллектуальных и производственных ресурсов, которые позволяют не только осуществить экономический рост на локальной территории, административно обозначенной как муниципальное образование, но и обеспечить количественную и качественную динамику человеческих ресурсов в результате овладения новыми профессиональными навыками, получения информации о новых формах и методах производства, повышения качества жизни и роста благосостояния населения.

В процессе реализации инвестиционных проектов возникают и укрепляются деловые связи, как на территории самого муниципального образования, так и со смежными территориями. Инвестиционная деятельность крупных и средних предприятий, как правило, влечет за собой повышение деловой активности малого бизнеса. Производственный цикл выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, характерной для крупных предприятий, предопределяет его взаимодействие с мелкими фирмами по поводу выполнения работ и оказания услуг, необходимых для производства данной продукции или сопряженных с ним. Особенность малого бизнеса заключается в его высокой мобильности. Он быстро реагирует на изменение местной конъюнктуры рынка, перепрофилируя небольшие производственные мощности под его потребности.

Хозяйствующие субъекты, получая в распоряжение инвестиционные ресурсы, расширяют масштабы деятельности, диверсифицируют производства, повышают качество выпускаемой продукции, обусловленное практическим внедрением наукоемких технологий и оборудования. Это позволяет переходить на иннова-

ционный этап развития муниципальной экономики, как и предусматривает «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года». Инвестиции повышают занятость и доходы населения, снижают уровень безработицы и социальную напряженность в местном сообществе.

Результатом использования инвестиционных преимуществ муниципального образования становится закрепление человеческих ресурсов на локальной территории, стимулирование их трудовой активности, мотивация на приобретение более качественных характеристик, а именно — повышение уровня образования, профессионально-квалификационных навыков, личностных качеств.

Список литературы

1. Билевская Э. Пятое «и» Дмитрия Медведева // Независимая газета. 2009. [Электронный ресурс]. URL: www.ng.ru/politics/2009-06-08/100_forum.html (дата обращения: 20.06.2009).
2. Богословский В. Н. Разработка концепции социально-экономического развития муниципальных образований до 2020 года и среднесрочной программы развития до 2010 года : информационно-аналитические материалы. [Электронный ресурс]. URL: www.opora.ru/files/Actual_topic/.../Konception-SER.pdf (дата обращения: 15.06.2009).
3. Бурцева Т. Мониторинг местного инвестиционного климата // Муниципальная экономика. 2002. № 2.
4. Андреев А. В., Борисова Л. М., Плучевская Э. В. Основы региональной экономики : учеб. пособие. М.: КноРус, 2007. 336 с.