
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПАРАМЕТРОВ ДЛЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДИНАМИКИ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ*

Кузьмин А.И., Лопаева В.А.

В статье рассматриваются методы эффективного управления средними и малыми городами на основе комплексной системы прогнозирования динамики населения. В основе альтернативных прогнозных моделей лежат формализованные и интуитивные методы проекции. В качестве первого используется циклическая экстраполяция развития экономических параметров, второй формируется на основе результатов социологического опроса горожан.

Пока федеральное правительство определяет стратегию социально-экономического развития страны, готовит механизмы законодательного, исполнительного и финансового обеспечения новейших реформ, политика органов местного самоуправления вынуждена компенсировать все недостатки, провалы и ошибки, которые неизбежно проявляются в переходный период. Кроме того, осложнения вызывают и растущие социально-экономические диспропорции территорий, особенности местной моноспециализации, социального менталитета городов. Если в дореформенный период исполнение государственной политики велось в рамках административно-плановой хозяйственной системы, то современные подходы договорной многоструктурной политики провоцируют креативный подход к технологии стратегического управления территорий.

Объект управления и система управления взаимодействуют между собой посредством информационных источников. При этом и на систему, и на объект активно влияют и проявления средового характера. Таким образом, при построении управленческих стратегий важно учитывать критерии и параметры объекта управления и внешней среды. Процесс выбора решений определяется по результатам альтернатив развития и прогнозам социально-территориального (эндогенного) развития. С этой целью выведение прогнозной информации является одним из основных факторов эффективного управления на местах. Использование прогнозной информации возможно при соблюдении следующих условий:

1. Совокупность показателей, по которым разрабатывается прогноз, передается в систему управления с упреждением по времени.
2. Методологический подход к использованию прогнозов в управлении основывается на концепции единого подхода «прогноз – программа – решение».
3. Принятие решения основывается на комплексной разработке формализованных и интуитивных методов прогнозирования.

К формализованным методам прогнозирования целесообразно отнести методы математической и циклической экстраполяции. К интуитивным – социологические опросы населения и экспертов. Итак, основным направлением в формализованном подходе станет определение параметров и критериев вводимых в расчетную систему показа-

* Статья подготовлена в рамках проекта «Урал промышленный – Урал Полярный».

телей и период отбора исходных данных. Рассмотрим теорию циклического подхода для определения тех контрольных расчетных параметров, которые будем позже вводить в прогнозную модель.

Освоение Северного Урала связано с открытием в недрах таких полезных ископаемых, как медь, железо, драгоценных металлов – золота, серебра. Первыми поселенцами становятся ссыльные и крепостные крестьяне, местное население – угры и манси, не изменяя своей традиции вести кочевой образ жизни, уходит дальше на север и восток. Исторические летописи тех лет свидетельствуют об активных миграционных процессах, зарождении специфической экономики, будущего промышленного комплекса на севере края. Так, начало промышленного освоения края связывают с завоевательными походами Ермака 1581 – 1585 годов, что согласно теории больших экономических циклов Кондратьева приходится на восходящую сторону циклоиды, берущей свое начало в 1580 году [1]. Согласно теории экономических циклов восходящая сторона циклоиды приходится на радикальные изменения в экономической и политической структуре, в то время как на долю понижательной стороны приходится формирование нравственных устоев и социальных решений [2]. Таким образом, формирование северной Уральской промышленной зоны совпало с большими циклами Кондратьева, рассчитанными для России. Начало восходящей волны циклоиды по Кондратьеву приходится на 1844 – 1855 годы, переломный этап максимального развития на уровне 1875-го и период спада 1890 – 1896 годы. Очередной рост пришелся на конец XIX и начало XX века вплоть до 1922 года, с дальнейшим спадом к 1945 году. Следующий этап роста начинается с середины XX века и достигает максимального предела к 1980 году, дальнейший спад экономической активности и следствие понижательной стороны циклоиды – политические реформы – усугубляют кризис к концу века. Новое тысячелетие уже начало свою восходящую линию и продолжит свое движение к точке максимального подъема ориентировочно в 2026 году, с дальнейшим спадом к середине первого столетия третьего тысячелетия. Социальная общность жителей северных районов Свердловской области и экономический потенциал этих территорий были ориентированы на К-циклы. Рассмотрим отражение двух последних и начало третьей волны на примере одного из крупнейших городов Северного Урала – Краснотурьинска. Начало XX века прошлого тысячелетия в городе Краснотурьинске ознаменовалось активными экономическими и политическими процессами. Начала формироваться новая политическая власть, исторический перелом произошел в 1916 – 1917 годах, в эти годы наблюдается пассионарная активность населения с явно выраженными признаками рационального мышления – политические лидеры, производственники. Понижательная волна 1925 года формировала инфраструктуру молодого города, осложнилось ее течение военными событиями, но в то же время многие культурные начинания связаны с этим периодом. В городе появились новые жители, национальные группы, формировался культурный уровень горожан. В 1952 году происходит новый исторический перелом в общероссийском масштабе, и этот же период – начало нового экономического и социального цикла, заканчивающегося в данное время.

Рассмотрим подробнее этот цикл с целью анализа его с экономической, политической и социологической стороны. Согласно теории Н. Кондратьева экономический цикл длится в среднем 54 – 55 лет, значит, начавшись в 1952 году, он закончится в 2006 – 2007 году. Экономический цикл включает в себя две волны – повышательную вначале и до точки экстремума (1952 – 1979 гг.) и понижательную (1980 – 2006 гг.). В теории

социогенеза, авторство которой в равной степени относят и к экономисту Кондратьеву, и к социологу Сорокину, кардинальное перерождение социума происходит через 108 лет, в этот период укладываются две экономические волны Кондратьева – 54 года и три социальных цикла В. Хлебникова – 36 лет. Кроме того, малые промышленные циклы Жюгляра, очень актуальные для исторически промышленных районах Северного Урала, с протяженностью периода 9 лет, также укладываются в рамки этой теории – 12-кратно [3]. Попробуем проанализировать теорию на практических показателях социально-экономического развития города Краснотурьинска.

По теории социально-экономических циклов, каждые 36 лет происходят исторические события, которые меняют вектор направления в экономике и обществе. Так, кризисные годы в анализируемом нами периоде приходятся на 1952, 1989 и в прогнозе на 2024 годы. До этого историческая смена уже происходила в 1880 и 1917 годах. Мало кто сомневается в том, что кризис 1988 – 1989 годов кардинально поменял и российское общество, и экономическую политику страны.

Соединив относительные показатели до и после кризисного периода в нисходящей ветви циклоиды и составив общую картину экономического цикла с 1952 по 2004 год, получим подтверждение циклического характера явлений в изучаемом объекте.

Анализ динамики демографической ситуации города Краснотурьинска учитывает исторические предпосылки к формированию структуры населения будущего города. Географическое положение и природные условия поселка Турьинские Рудники, на месте которого и образовался город, были таковы, что район мог развиваться только в случае формирования здесь промышленных производств. Первые геологические исследования этих земель определили значительные запасы железных и медных руд, цветных металлов. Формирование населения Турьинских Рудников и прилегающих поселков происходило преимущественно из обедневших крестьян средней полосы России и их семей, ссыльных и каторжан. Поворотной вехой активного зарождения города стало строительство Богословского алюминиевого завода в 1941 году. Основными факторами резкого демографического подъема и формирования национальной и половозрастной социальной структуры жителей города явились:

- интенсивная рабочая миграция в город (большой частью внерегиональная);
- возвращение в город мужчин с войны (послевоенная реабилитация);
- высокий уровень послевоенной рождаемости.

Перепись 1959 года зафиксировала 72,8 тыс. жителей города и поселков. Таким образом, за 15 лет население города увеличилось почти в 4 раза. Дальнейшие колебания численности носят более спокойный характер и отражают текущие естественные и миграционные процессы.

Ритмичная работа предприятий и организаций города, стабильные экономико-социальные показатели, наличие потенциала молодежи в половозрастной структуре позволили сохранять положительное сальдо воспроизводства населения до 1991 года.

С началом перестройки в обществе начинают нарастать негативные тенденции, связанные с дестабилизацией экономики, формированием новых рыночных отношений. Следствием чего стала начавшаяся в 1991 году массовая депопуляция населения в общероссийском масштабе. В Краснотурьинске она тоже имеет место. За период с 1960 года рождаемость в городе снизилась в 2 раза, а смертность выросла почти в 3 раза. В относительных показателях на 1000 населения в 1960 году родилось 19 человек, умерло

6, а в 2006 году количество рождений на 1000 населения составило 9 человек, смертей – 16.

Большое опасение вызывают ежегодные показатели смертности населения города. Только за счет естественной убыли населения город теряет в среднем от 350 до 450 человек в год. Анализ причин смертности по возрастам выявил следующие неблагоприятные тенденции. 39 % мужчин не доживают до 55 лет, в том числе 47 % из них уходят в возрасте моложе 45 лет. Растет в последнее время показатель смертности среди молодежи 20-34 лет.

Миграционные процессы последних лет характеризуются снижением миграционного оборота, как прибывших, так и выбывших. Средний миграционный оборот в год составляет около 1,6 тыс. человек. Основные виды миграции – образовательная миграция, экономическая и характерная для данного города миграция немцев на историческую родину. Средний возраст по всей миграции составил 31 год по выбывшим и 35 лет по прибывшим. Миграционное сальдо последних лет формировалось в сторону убыли населения, так, в 2002 году она составила 167 человек, в 2006 году 184 человека. В среднем за последние пять лет отток составил 159 человек в год. Наибольшее влияние на отток населения оказали факторы внутрирегиональной миграции в 2006 году (61% от всего миграционного оборота). С целью выяснить потенциальную миграционную динамику населения, перед жителями трех северных уральских городов поставили вопросы о желании горожан сменить место жительства, причинах и предпочтительных направлениях выезда. Рассмотрим причины выезда столь большого числа желающих из городских округов.

Таблица

Ответы респондентов на вопрос «Какие причины могут заставить жителей уехать из Вашего города?», %

Причины выезда за пределы округа	Карпинск	Красноуральск	Североуральск
1. Проблемы с трудоустройством	18,1	11,2	23,8
2. Низкий уровень зарплаты	28,8	19,0	25,4
3. Проблемы с жильем	8,9	16,1	4,4
4. Рост преступности, криминальная ситуация	2,3	2,5	1,9
5. Плохая экологическая и климатическая обстановка	15,1	19,1	1,3
6. Желание жить в большом городе	4,6	9,0	9,8
7. Трудности с самореализацией своих способностей	2,7	4,6	5,4
8. Забота о будущем детей и их образовании	14,6	8,6	21,0
9. Личные причины.	4,3	8,6	6,7
10. Затрудняюсь ответить	0,5	1,3	0,3

Респондентами выделено 4 типа приоритетных причин потенциального выезда. Однако специфика каждого города сформировала дифференциацию жителей по этому вопросу. Так, центральной проблемой для Карпинска является крайне низкий уровень зарплаты (в два раза ниже, чем в соседних городах). В Красноуральске перечень ос-

новых проблем начинается с жалоб на плохую экологическую обстановку (объем вредных выбросов в 10 раз выше, чем на соседних территориях). Североуральцы в проблемах первого плана видят заботу о будущем детей и их образовании.

Чем дальше города расположены друг от друга, тем менее социумы склонны проявлять участие к судьбе и интересам друг друга, действует принцип собственного эгоизма и централизма. Жители близлежащих городов больше ориентированы на совместное выживание, особенно это касается менее экономически устойчивого собрата. Так, периодически жители Карпинска высказывают предложения объединиться территориально с городом Краснотурьинском. В свою очередь, краснотурьинцы видят в объединении лишь дополнительную экономическую нагрузку на бюджет своего города. Тем не менее, результаты исследования еще раз подтвердили позиции, что города выделенного «треугольника» являются единой социально-экономической территориальной общностью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М.: Экономика, 2002. 763 с.
2. Сорокин П.А. Социокультурная динамика и «эволюционизм» 1992. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.vusnet.ru/biblio/archive/sorokin_soc.
3. Плотинский Ю.М. Модели социальных процессов 2001. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.vusnet.ru/biblio/archive/plotinskiy_modeli.