

**СЕВЕРНЫЙ КОНГРЕСС: РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
РЕГИОНОВ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

Торлопов В.А.

В статье отражены основные приоритеты социально-экономического развития Республики Коми. Рассматривается ее уникальный природно-ресурсный потенциал, в котором особое место занимает богатейшая минерально-сырьевая база. Наряду с оценкой экономической составляющей, значительное внимание в статье уделено развитию социальной сферы и мероприятиям, направленным на достижение положительных результатов в обеспечении достойного уровня и качества жизни населения. Найти грамотные и результативные шаги в развитии северных территорий помогает проведение Северных конгрессов, рекомендации которых успешно используются при разработке мер стратегического характера в социальном и экономическом развитии на среднесрочную перспективу.

Республика Коми строит свою социально-экономическую политику в соответствии с политическим курсом развития Российской Федерации и на основе приоритетов, которые четко обозначены Президентом России В.В. Путиным в его Послании Федеральному Собранию. Важнейшее из них – направленность политики государства на те сферы, которые напрямую определяют качество жизни граждан.

Наш великий земляк, один из выдающихся социологов XX века Питирим Александрович Сорокин говорил, что в социально-правовом государстве, каким и провозгласила себя современная Россия, власть должна стать социально-служебной властью, а ее носителем – тот, кто взял на себя обязанность общественного служения. Думаю, именно этот тезис мог бы по праву стать девизом Социальной доктрины России, проект которой будет обсуждаться на Третьем Северном социально-экологическом конгрессе.

Выбор темы, разумеется, не случаен, как и не случайно и место его проведения, т.к. свою роль Правительство Коми видит в том, чтобы с максимальным эффектом использовать уникальный природный, научный и кадровый потенциал республики в интересах социального развития региона и государства в целом. А динамика этого процесса во многом зависит от выбранной стратегии, которая сформулирована была год назад на Втором Северном социально-экологическом конгрессе Председателем Совета Федерации: северные территории России вправе претендовать на особое отношение, особую заботу со стороны государства, поскольку именно Российский Север так же, как и Россия в целом, – это резерв для будущего развития всего человечества в масштабах планеты.

Отсюда вытекает и одна из главных наших задач – найти грамотный, научно обоснованный баланс региональных и национальных интересов, с одной стороны, и интересов мирового сообщества, с другой.

Выстроить такие отношения возможно только на условиях полного взаимного доверия сторон, объединения усилий по обеспечению устойчивого развития Европейского Севера.

Хочу особо отметить, что "уроки" и рекомендации предыдущих Северных конгрессов Правительством Коми были взяты за основу при разработке Стратегии экономического и социального развития на 2006 – 2010 годы, где красной нитью проходит мысль о том, что именно улучшение социально-экономического положения населения нашего региона является приоритетом государственной политики.

В основе Стратегии – становление и развитие экономики, рассчитанной не просто на достижение неких высоких производственных показателей, что само по себе тоже немаловажно, но – на использование имеющегося потенциала с тем, чтобы обеспечить перспективы развития региона, повысить уровень и качество жизни всего населения. Принципиально важным моментом здесь является и то, что хозяйственная деятельность человека в условиях Севера ни в коей мере не должна угрожать качеству его жизни, влиять на состояние среды его обитания, при том, что богатейшие ресурсы Коми должны служить росту благосостояния ее жителей, "работать" на "капитал" нынешнего и будущего поколений северян.

Сегодня мы делаем все для того, чтобы отработать оптимальные модели освоения ресурсов, т.к. для этого у нас есть наличие уникальных природных возможностей, мощная научно-техническая инфраструктура, социально ответственный крупный российский бизнес.

Не останавливаясь подробно на всем этом, отметим, что основу уникального природно-ресурсного потенциала республики составляет, прежде всего, богатейшая **минерально-сырьевая база.**

Это **Печорский угольный бассейн**, который занимает второе место в стране по запасам и содержит всю гамму углей для коксохимии и энергетики. Поскольку конъюнктура спроса на печорские угли улучшается, в отрасль пошли инвестиции, мы рассчитываем в 2007 году довести уровень добычи до 14,2 миллиона тонн.

Это **нефтедобывающая отрасль**, которая в республике в последние годы развивается ускоренными темпами, что обусловлено как вводом в разработку новых месторождений, так и внедрением современных технологий добычи нефти.

По добыче и переработке газа лидирующие позиции принадлежат дочерней структуре РАО "Газпром" – ООО "Севергазпром".

Энергетическая система республики сегодня полностью обеспечивает внутренние потребности региона.

Коми, как известно, является и одним из ведущих лесопромышленных регионов России, где сосредоточено почти 40 процентов лесов Европейского Севера России – более 30 миллионов гектаров. Лесопромышленный комплекс занимает второе место в экономике республики, а доля продукции глубокой переработки древесины по республике превышает 88 процентов. Это один из самых высоких показателей в стране.

Сегодня можно уже говорить и о таких принципиально новых для промышленности республики отраслях, как горнорудная. Она находится пока только в стадии становления, однако при этом является для нас "точкой роста", одним из перспективных направлений экономического развития.

Реализация на территории республики крупнейшего в отрасли проекта строительства современного алюминиево-глиноземного комплекса "Коми Алюминий" в районе Ухты позволит добывать до 6,5 миллиона тонн боксита и 1,4 миллиона тонн глинозема в год.

Для развития транспортной инфраструктуры в целях удешевления продукции, повышения её конкурентоспособности в других регионах России и за рубежом, Правительство Республики Коми совместно с правительствами Архангельской области и Пермского края добивается принятия положительного решения о строительстве железнодорожной магистрали Архангельск – Сыктывкар – Кудымкар – Пермь. Это так называемый проект "Белкомур", презентация которого пройдет в рамках нашего Конгресса.

Реализация этого проекта откроет новые возможности для экономического и социального развития прилегающих районов, а также кратчайшего выхода грузов Юго-Восточной Азии к центрам мировой торговли с использованием Северного морского пути и существующих железнодорожных линий в страны Скандинавии.

Кроме того, эта трасса даст выход на главную транссибирскую железнодорожную магистраль Москва – Владивосток. В перспективе же возможно ее развитие на юг через Уфу и Оренбург – в Казахстан и республики Средней Азии.

Особо отметим, что данный проект получил широкую известность и признание на международном уровне. Российско-Финляндской межправительственной комиссией дорога включена в проект "Коридор Оулу – Архангельск – Коми". Заинтересовал он также инициаторов проекта "Создание северо-восточного транспортного звена" и "Скандинавско-Российского транспортного пути "Восток – Запад".

Все это позволит решить ряд важнейших социальных проблем, создать десятки тысяч новых рабочих мест, значительно ускорит темпы социально-экономического развития и роста жизненного уровня населения областей Уральского региона, Пермского края, Республики Коми, Архангельской и Мурманской областей, Республики Карелия, обеспечит увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Но есть вещи, которые не измеришь ни в рублях, ни в долларах, ни в евро. Как, к примеру, можно оценить легкие человека, если им нет замены? Точно так же следует, по-моему, относиться и к нашим природным ресурсам.

Сегодня на долю ресурсного сектора экономики приходится две трети всех платежей, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации. В перспективе эта тенденция, по прогнозам специалистов, будут только усиливаться.

Но все вышесказанное не имело бы ровно никакого значения, если бы во главе угла не стоял человек. И если в XX веке Север осваивался преимущественно через ГУЛАГ и государство почти не считалось с социальными издержками проводимой политики, то в XXI веке для цивилизованного общества это совершенно неприемлемо.

Поэтому при изучении и оценке экономических процессов, происходящих в условиях Севера, главным для нас является социальный аспект, а именно:

- рост уровня жизни населения и повышение качества жизни;
- улучшение демографической ситуации;
- приоритетное развитие науки, образования и медицины;
- повышение качества и доступности социальных услуг.

В рамках статьи нет возможности остановиться на всем комплексе социальных отраслей, хотя это было бы интересно детально обсудить с учетом проекта Социальной доктрины Российской Федерации, которая должна учитывать специфику северных территорий России. Но, надеюсь, эта тема еще не раз будет предметом анализа в рамках конгресса. Поэтому остановлюсь лишь на некоторых из отраслевых направлений социальной политики нашей республики.

По уровню денежных доходов населения, а также по уровню оплаты труда, Республика Коми в настоящее время имеет высокий рейтинг в Российской Федерации и Северо-Западном федеральном округе.

С тем, чтобы обеспечить рост доходов населения, в республике регулярно, в соответствии с федеральным законодательством, повышается уровень оплаты труда работников. Так, уровень денежных доходов на душу населения в 2006 году относительно 2003 года вырос в 1,8 раза и составил 13216 рублей. Среднемесячная заработная плата за последние три года увеличилась также в 1,8 раза, составив 14247 рублей. Ежегодно реальные доходы населения возрастают на 7 – 10%. Как следствие, сокращается численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума.

Однако не следует забывать, что уровень жизни населения характеризуется не только размером доходов, но и своевременностью их получения. **Реализация целого комплекса мероприятий, направленных на финансовое оздоровление республики, способствовала сокращению задолженности по выплате заработной платы за период с начала 2004 года по 1 января 2007 года в 40 раз.**

На сегодня мы можем с уверенностью утверждать, что шаги, предпринятые Правительством Республики Коми, способствовали реальному **снижению уровня бедности** в республике.

В рамках реализации Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на 2006 – 2010 годы Правительством Республики Коми начата работа по реформированию системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Ее суть в переходе от Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы к отраслевым системам оплаты труда.

Уверен, что это создаст условия для привлечения квалифицированных кадров в бюджетную сферу, повысит мотивацию специалистов к качественным результатам труда, увеличит уровень оплаты их труда.

Одним из приоритетов социальной политики как в Республике Коми, так и в России является демография, задача, требующая комплексного подхода.

За прошедший год в республике заметны пусть небольшие, но положительные тенденции. В немалой степени этому способствовала реализация приоритетных национальных проектов, и, особенно, национального проекта "Здоровье".

Смертность людей трудоспособного возраста снизилась на 20% по сравнению с 2005 годом. Почти на столько же сократилась младенческая смертность. К примеру, показатель младенческой смертности в нашем регионе, по данным за 2006 год, почти в 1,5 раза ниже среднероссийского уровня. Это неплохой результат.

Инициатива Президента Российской Федерации о "материнском капитале" привела к росту рождаемости, в том числе за счет так называемых отложенных рождений.

Начало текущего года также вселяет пока определенный оптимизм, а именно – коэффициент рождаемости увеличился на 15,5%, смертность сократилась на 17%, и, как следствие, естественная убыль населения уменьшилась на 64%. Правда, впереди целый год и наша задача – сохранить эту тенденцию.

А на это в немалой степени влияют уровень и качество жизни населения. Речь идет о материальной обеспеченности, наличии жилья, ориентации на достижение более высокого жизненного стандарта. В негативном плане на них сказываются семейное неблагополучие, снижение престижа материнства и отцовства в обществе, ухудшение состояния здоровья населения.

Отсюда вытекает еще один ключевой вопрос – квартирный, и одно из перспективных направлений здесь – развитие системы ипотечного кредитования. С 2003 года в Республике Коми отдельным категориям граждан, решивших улучшить свои жилищные условия за счет собственных средств с привлечением кредитных ресурсов коммерческих банков, из республиканского бюджета возмещается часть затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ими на приобретение или строительство жилья.

Однако темпы обеспечения жильем граждан на сегодня ни в коей мере не могут нас удовлетворить. И это большой вопрос не только для Республики Коми, но и практически для всех регионов России. Судите сами. О каком решении жилищной проблемы может идти речь, если, по данным статистики, среднее время ожидания предоставления жилья составляет 15 – 20 лет.

Мы, правда, наметили ряд мер, которые позволили бы снизить остроту этой проблемы – в первую очередь в г. Сыктывкаре. Будем надеяться, что это даст результаты как по снижению стоимости 1 кв. м жилья, так и по времени ожидания его получения, но все-таки без серьезных решений со стороны федеральных властей проблему эту кардинально решить трудно.

Подводя итог сказанному, хотелось бы еще раз отметить, что только последовательная и комплексная реализация на территории Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на 2006 – 2010 годы, а также приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, жилищного строительства, развития агропромышленного комплекса является залогом повышения уровня и качества жизни населения республики. Собственно, именно в этом и состоит конечная цель всех проводимых преобразований.

Сегодня, когда при решении проблем постоянно растущего "ресурсного голода" во главу угла ставится, прежде всего, человеческий капитал, огромные надежды возлагаются на эффективность северной стратегии России. Российский Север нуждается в высоких природосберегающих технологиях, мощном развитии экономики и социальной инфраструктуры, в защите здоровья северян и в процветании отечественной науки и системы образования. Организацией проведения Северных социально-экологических конгрессов мы вносим свой вклад в это большое и нужное дело, и Третий Северный социально-экологический конгресс и должен стать заметным шагом в этом направлении.