
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РФ – НОВЫЙ ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Бикбов Р.З.

Развитие российской государственности, трансформация социально-экономических отношений обусловили необходимость создания новых институтов проведения эффективной региональной политики. Одним из таких инструментов стали представительства регионов в других субъектах Федерации и за пределами РФ. Комплекс причин обусловил создание одного из первых представительств Татарстана в Екатеринбурге – центре крупного экономического региона. Десятилетие работы Представительства выявило его регулирующую роль в консолидации регионов в экономическом пространстве РФ и необходимость расширения функций, полномочий и т.п.

Проблемы управления социально-экономическими процессами на региональном уровне являются одними из наиболее дискуссионных в современной экономической литературе. В настоящее время сформировалось несколько подходов в рамках различных научных школ (отечественных и зарубежных), которые по-разному трактуют цели, задачи, формы и методы управления социально-экономическими процессами на региональном и межрегиональном уровнях.

Представители школы кейнсианско-неоклассического анализа и синтеза отмечают, что государство должно играть решающую роль в социально-экономическом развитии государства и его регионов [11, 12, 15]. Основные задачи государства – регулирование процессов межрегионального перераспределения доходов, концентрация финансовых и иных ресурсов в целях активного воздействия на рыночные процессы.

Представители школы институционализма считают, что границы обмена, в том числе и внутри- и межрегионального, которые имеют место в любом обществе с разделением труда, определяются существующими в обществе *институтами*. Движущими силами прогресса сторонники этого сравнительно нового направления научной мысли считают различные общественные институты, т.е. государство, семью, предприятия, профсоюзы, а также совокупность созданных людьми различных правил и норм, обеспечивающих конкурентную среду и прочие условия развития [6, 14]. Кроме того, исследование институтов предполагает выделение общественной психологии, включающей в себя мотивацию деятельности большинства индивидов, их менталитет, обычаи, традиции, привычки и т.п.

С учетом этих концептуальных подходов деятельность государства и его регионов образуют по крайней мере два взаимодополняемых компонента: собственно (формально) *институциональный* и *деятельностный*.

Первый – это система публично-властных отношений, норм, правил, соглашений, процедур, ролей, учреждений, которые формируют взаимодействие между людьми [7]. Ко второму компоненту – деятельностному – относят действия, экономическое поведение людей, чья активность дает практическую жизнь институтам государства [8, 13].

Первый компонент возникает и формируется быстрее, чем второй. Если базовые социальные институты в стране уже в основном созданы, то нельзя сказать того же о деятельностном компоненте. Его формирование, становление и развитие идет трудней и медленней, чем формирование демократическо-правовых институтов, что серьезно мешает раскрытию конструктивного социально-экономического потенциала послед-

них. Учреждаемые структуры, складывающиеся роли функционируют и проявляют себя так и постольку, как и поскольку их используют люди в своей жизнедеятельности.

В условиях федеративного устройства страны складываются новые и трансформируются старые экономические субъекты, основой которых являются крупные и крупнейшие социально-экономические системы [5].

Это не только децентрализация и деконцентрация государственного управления, но и сложный процесс конституирования относительно самостоятельных регионов, имеющих собственные интересы и средства для их реализации. В сложившихся условиях противоречия между субъектами РФ, новыми и сложившимися межрегиональными экономическими и иными связями, потоками самых разнообразных ресурсов и капиталов призваны разрешить новые институциональные формы межрегиональной интеграции. Среди них – межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ, представительства субъектов РФ.

Практические потребности государственного строительства Татарстана, попытки максимально расширить возможности социально-экономического, научно-технического, культурного развития республики привели к созданию института Представительств Республики Татарстан (далее – РТ) на территории РФ и за ее пределами.

Согласно ст. Закона РТ № 47-ЗРТ от 10.11. 2003 "О представительствах Республики Татарстан" (далее – Закон). Представительство – *постоянно действующий государственный орган Республики Татарстан, создаваемый для обеспечения внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, а также отношений Республики Татарстан с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации* [2]. Таким образом, представительства являются инструментом становления, развития и расширения многообразных связей Татарстана со своими ближними и дальними соседями и партнерами как в границах РФ (субъекты Федерации), так и за ее пределами (суверенные государства), что обеспечивается Конституцией РТ (в редакции 2003 г.), где указано, что *"в пределах своих полномочий Республика Татарстан самостоятельно участвует в международных и внешнеэкономических связях"* [1]. Таким образом, нормативно-правовой базой деятельности представительств являются Конституции РФ и РТ, а также вышеуказанный Закон № 47.

Согласно ст. 4. Закона, Республика Татарстан может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях. Далее в Законе (ст. 5 – 9, 11) даются определения различных типов представительств. Схематично их особенности показаны в таблице 1.

На территории РФ сегодня функционируют лишь два региональных представительства с достаточно широким кругом полномочий. Одно из них – Постоянное представительство Республики Татарстан (далее – ППРТ, Постпредство) в Свердловской области, расположенное в Екатеринбурге [3].

Указом Президента Республики Татарстан от 25 мая 1996 года учреждено Постоянное представительство Республики Татарстан в Свердловской области, которое охватывает своим влиянием Пермский край и 4 области Уральского региона в его культурно-историческом и экономическом понимании: Свердловскую, Курганскую, Оренбургскую и Челябинскую.

Таблица 1

Краткая характеристика Представительств Республики Татарстан [4]

Тип представительства	Локализация	Основные функции
1. Полномочные и постоянные (зарубежные)	1а. Столицы зарубежных государств (Казахстан, Турция, Франция, Азербайджан, Узбекистан, Чехия и Словакия)	Обеспечение международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан и осуществление координации деятельности в государстве пребывания представительств республиканских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и представительств
	1б. Столица РФ (Москва)	Взаимодействие органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти по вопросам, представляющим интерес для Республики Татарстан.
2. Постоянные	2а. Центры субъектов РФ (Санкт-Петербург, Екатеринбург)	Поддержка сотрудничества предприятий, организаций, общественных объединений Республики Татарстан в рамках осуществления культурных, научных, образовательных и иных связей с предприятиями, организациями, общественными объединениями субъектов Российской Федерации
	2б. Штаб-квартиры международных организаций*	Поддержка сотрудничества предприятий, организаций, общественных объединений Республики Татарстан в рамках осуществления культурных, научных, образовательных и иных связей с межгосударственными объединениями
3. Торговые, торгово-экономические	Столицы государства, центры субъекта РФ (США, Кипр**, Украина, Белоруссия, Финляндия, Швейцария, Вьетнам, Ирак**, Австрия**, Куба; Нижн.Новгород, Уфа, Саратов, Ханты-Мансийск)	Представление торговых и экономических интересов Республики Татарстан, в том числе по осуществлению внешнеэкономической деятельности

Примечание: По состоянию на декабрь 2006 г.

* представительства не созданы;

** представительства ликвидированы.

Постпредство РТ в Екатеринбурге руководствуется в своей деятельности законодательствами Российской Федерации, Республики Татарстан и подчиняется Президенту РТ. В задачи Постоянного представительства РТ входят установление, развитие и

расширение торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей и контактов между Республикой Татарстан и областями Уральского региона.

Какие факторы и условия привели к созданию Представительства именно в Екатеринбурге?

Во-первых, статус Екатеринбурга не только как центра одного из крупнейших субъектов РФ, но и фактической региональной столицы (Уральского федерального округа). Во-вторых, Екатеринбург является четвертым по числу жителей и третьим по экономическому потенциалу городом России, одним из крупнейших научно-технических, культурных и образовательных центров страны. В-третьих, транспортно-географическое положение города: Екатеринбург является крупнейшим транспортным узлом Урала и важнейшим связующим звеном в направлениях запад-восток и север-юг. В-четвертых, Свердловская область и Республика Татарстан имеют взаимодополняющие экономики. Производственная специализация двух регионов открывает широкие возможности для взаимовыгодного экономического сотрудничества. Наконец, в-пятых, известную роль в открытии ППРТ сыграл и этнический фактор. Одной из функций Представительства является налаживание культурных и образовательных контактов татарской общины в данном субъекте РФ с РТ.

В отличие от большинства этнических меньшинств, татары живут достаточно дисперсно по территории РФ. Из общей численности татарского населения России – 5554,6 тыс. чел. (перепись 2002 г.) на территории РТ проживали лишь 36% татар. В то же время, подавляющее большинство из них концентрируется в пределах двух федеральных округов: Приволжского и Уральского (84,6%). Екатеринбург оказался в центре большого территориального массива с повышенной концентрацией татарского населения России.

В качестве главной функции ППРТ выступает функция *выбора решений проблемы* (задачи). При этом основной акцент делается на факторах преемственности в процедурах принятия решений. Результатом деятельности ППРТ как институционального образования является *снижение (минимизация) транзакционных издержек* хозяйствующих субъектов и иных акторов в процессах их взаимодействия на рынках информации, товаров и услуг. В данном случае речь идет в первую очередь о пересылке, передаче содержательной информации (деловых бумаг, протоколов, аналитических записок, деклараций, соглашений и т.п.) заинтересованным лицам (организациям, учреждениям, хозяйствующим субъектам).

Реальными "потребителями" продукции (услуг) ППРТ являются не только руководство Татарстана, но и соответствующие органы субъектов РФ, отдельные группы населения, предприниматели, ученые и научные учреждения и др.

Экономическое направление, призванное обеспечить устойчивость и позитивную динамику экономических и торговых отношений между РТ и Уральским регионом, является одним из главных в практической деятельности ППРТ. Территория влияния Постпредства представляет собой крупный социально-экономический регион с развитой многоотраслевой экономикой.

Анализ экономического сотрудничества Татарстана с крупнейшими областями региона (Свердловской и Челябинской) показал: объем межрегионального обмена растет в стоимостном выражении, что связано не только с ростом общего объема межрегиональной торговли Татарстана и инфляционными процессами в экономике, но и увеличением роли ППРТ в этом обмене (таблица 2), что подтверждает эффективность деятельности последнего.

Таблица 2

**Динамика удельного веса Свердловской и Челябинской областей
в межрегиональном товарообороте Республики Татарстан**

Область	2000 г.		2005 г.		Изменение доли, процентных пунктов
	Удельный вес	Занимаемое место	Удельный вес	Занимаемое место	
Свердловская	2,59	10	4,39	6	+1,80
Челябинская	3,87	5	11,03	5	+7,16
Всего по двум регионам	6,46	-	15,42	-	+8,96

В заключение важно подчеркнуть, что институт представительств является весьма эффективным инструментом проведения "горизонтальной" региональной политики, укрепляющим, цементирующим единое экономическое, социокультурное пространство России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Татарстан. Казань, 2003.
2. О представительствах Республики Татарстан: Закон РТ № 47-ЗРТ от 10.11. 2003 // Официальный сайт Республики Татарстан. <http://www.tatar.ru>
3. Об учреждении Постоянного представительства Республики Татарстан в Свердловской области: Указ Президента РТ от 25 мая 1996 года. Казань, 1996.
4. Ежегодный форум "Деловые партнеры Татарстана – 2006". Справочные материалы. Казань, 2006.
5. Климанов В.В. Региональные системы и региональное развитие страны. М., 2004.
6. Норт Д. Институты и экономический рост: историческое введение // THESIS. 1993. Т. 1, вып. 2.
7. Норт Д. Институты, идеология и эффективность экономики // От плана к рынку. Будущее посткоммунистических республик. М., 1993.
8. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М., 1997.
9. Норт Д. Институциональные изменения: рамки анализа // Вопросы экономики. 1997. № 3.
10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2005: Стат. сб. / Росстат. М., 2006.
11. Самуэльсон П. Экономика. М., 1992.
12. Хикс Дж. Стоимость и капитал. М., 1988.
13. Шаститко А.Е. Новая институциональная экономическая теория. М., 2002.
14. North D. Institutions // Journal of Economic Perspectives. 1991. Vol. 5, No 1.
15. Tobin G. The New Economics. N.Y., 1992.