
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Устинова Л.П.

В статье рассматриваются теоретико-методологические аспекты разработки концепции развития муниципального образования. Предложена модель стратегического управления муниципальным образованием.

Очевидно, что сегодняшняя действительность требует изменения самой сути муниципального управления, которое, как показывает практика, оказалось несостоятельным. Несовершенство концепции управления, системы и механизмов управления, их несоответствие экономическим реалиям современной России обусловили низкую эффективность и самого управления. Если до начала российских реформ основным вопросом в процессе организации системы жизнеобеспечения муниципального образования, за решение которого отвечали органы местного самоуправления, являлось комплексное социально-экономическое развитие территории, то в процессе реформ возможности комплексного, системного развития территории были в значительной степени сужены. Традиционно определение компетенции местной власти обуславливается следующими основными позициями:

- решение всех вопросов местного значения исходя из интересов граждан;
- комплексное экономическое и социальное развитие территории;
- контроль, координация и развитие деятельности всех организаций, расположенных на соответствующей территории, в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового обслуживания населения.

В экономической литературе часто высказывается мнение о том, что в настоящее время государственное регулирование социально-экономического развития муниципальных образований в современной России не представляет собой целостной системы; несовершенство законодательной базы снижает эффективность регулирующих воздействий, создает неблагоприятные условия для экономической деятельности и инвестиционных процессов в муниципальном образовании [1, 2].

Перед органами местного самоуправления стоит двуединая задача: с одной стороны, они должны обеспечивать эффективность использования потенциала территории в настоящем, с другой – создать условия для реализации возможностей развития территории в будущем. Объективно задача обеспечения комплексного социально-экономического развития территории предполагает возможность организационного воздействия и управления всеми характерными для нее социально-экономическими процессами. Совокупность основных сфер управленческого воздействия, на наш взгляд, должна включать:

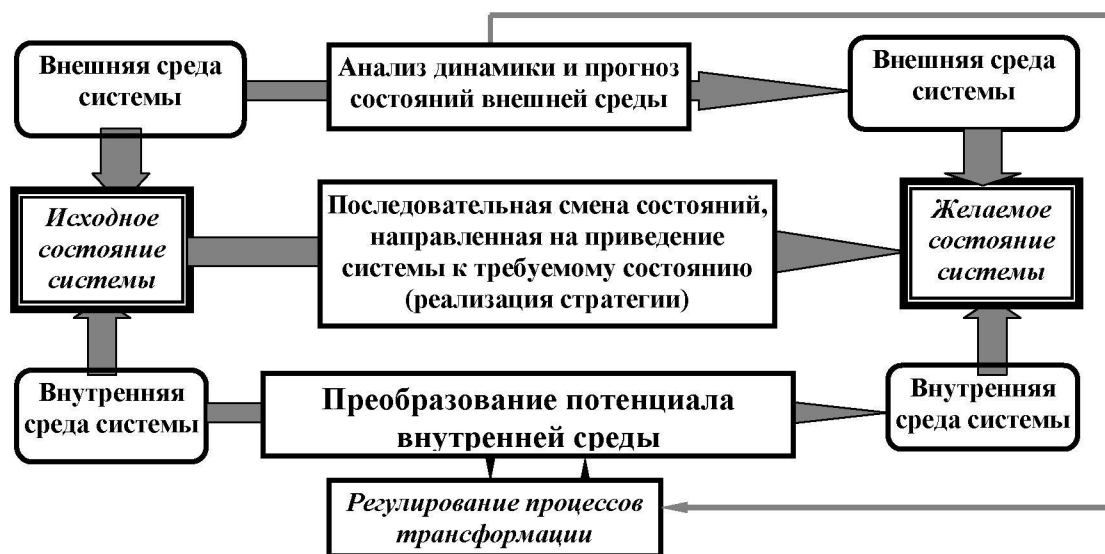
- 1) обеспечение роста благосостояния населения;
- 2) непрерывный рост общественной производительности труда в организациях всех форм собственности на базе развития научно-технического прогресса;

- 3) развитие предпринимательства на данной территории;
- 4) сохранение и улучшение экологии;
- 5) обеспечение занятости населения территории;
- 6) нормативное закрепление и фактическое обеспечение прав, свобод, гарантий и защиты граждан в сфере безопасности их жизнедеятельности;
- 7) установление материальной и иной ответственности должностных лиц, муниципальных служащих и жителей муниципального образования за нарушение условий безопасности производства, экологии, жизнедеятельности.

Решение этих задач возможно только на основе единой стратегии развития муниципального образования. На муниципальном уровне теоретико-методические вопросы стратегического управления коммерческими и иными организациями разработаны сегодня недостаточно полно, качественное научное обеспечение процессов планирования и прогнозирования отсутствует. Разработка и реализация стратегии развития любой системы есть, прежде всего, взгляд на эту систему из будущего, подчинение всей управленческой деятельности достижению будущего результата, который представляет собой стратегическую цель. Это позволяет рассматривать стратегическую цель как достижение некоторого желаемого состояния системы, которое обеспечивает необходимый уровень воздействия на объекты внешней по отношению к ней среды, а процесс реализации стратегии – как последовательную смену состояний этой системы на пути ее продвижения к цели (рисунок).

Исходные состояния

Конечные состояния



Принципиальная модель стратегического управления

Состояние системы в целом формируется под воздействием факторов внешней и внутренней среды, однако управлять динамикой системы мы можем только путем воздействия на параметры ее внутренней среды. Следовательно, в упрощенном виде задачу стратегического управления можно сформулировать так: *осуществление последовательной смены состояний системы таким образом, чтобы на каждом этапе продвижения к стратегической цели обеспечить наиболее полное использование возможностей, возникающих во внешней среде; ограничение влияния негативных факторов; нейтрализация воздействия внешних угроз на процесс достижения поставленной цели.*

Разработка системы стратегического управления предполагает:

- исследование характеристик и анализ динамики внешней среды, прогноз ее состояний в плановый период;
- установление стратегической цели системы;
- диагностика состояния системы, соответствующего цели;
- разработка путей и способов достижения цели;
- обоснование методов корректировки действий по преобразованию как внутренней среды системы (оперативных планов), так и общего направления деятельности по продвижению к цели (стратегии).

Таким образом, центральный вопрос любой стратегии – вопрос о ее целевой направленности; четкое представление о том идеальном результате, который предполагается получить вследствие реализации стратегии. Основная цель социально-экономического развития территории состоит в достижении устойчивого развития, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения на основе создания и поддержания благоприятных экономических, социальных, экологических условий для жизнедеятельности людей. Муниципальные образования зачастую совсем не имеют стратегии; целевые установки, достижение которых обязательно в ходе реализации стратегии, формулируются весьма расплывчато и неопределенно. Например, главная цель развития города Череповца, вынесенная в преамбулу "Стратегии развития Череповца до 2012 года", формулируется так: "Устойчивое развитие города Череповца на основе лидерских позиций бизнеса, созданных условий для реализации лидерских качеств горожан, а также лидерства в городском управлении" [3, с.4]. Стратегия развития муниципального образования должна основываться на объективных процессах, характерных для системы природа-общество-человек, при которых:

- *в приоритетном порядке* должны выдвигаться духовно-нравственные и социально-экологические цели и задачи кардинального улучшения общественного производства и управления;
- как производные от первых и соответствующие им, выдвигаются экономические и научно-технические цели и задачи;
- организационно-политические цели и задачи являются целями и задачами третьего порядка.

Повышение качества жизни населения является главной целью и основным индикатором социально-экономического состояния общества, естественным мерилom экономического роста и развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Цицин П.Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. М.: Издательский дом "НОВЫЙ ВЕК", 2002. 132 с.
2. Ершова И.Г. Стратегическое планирование как этап формирования программы социально-экономического развития региона // Актуальные проблемы управления – 2001. М.: ГУУ, 2001. 144 с.
3. Виноградов В. "Череповец-город лидеров" // Муниципальная власть. 2005. № 1.