

БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА В РЕГИОНЕ

Биктимирова З.З.

Статья посвящена методологическим аспектам исследования безопасности человека. Проблема безопасности человека рассматривается во взаимосвязке с проблемой качества жизни и развития человека. Предлагается система критериев многомерной классификации угроз безопасности. Раскрыто содержание основных семи аспектов безопасности человека. Выделены риски, создаваемые глобализацией. Определены современные угрозы безопасности человека в разрезе семи основных аспектов безопасности человека на основе методологии концепции развития человека. Рассматриваются особенности и предпосылки реализации предлагаемого подхода в регионе.

Важнейшим аспектом разработки стратегии регионального развития является выбор социальных ориентиров. Принципиально при этом то, что при разработке программ социально-экономического развития региона речь должна идти не просто об увеличении внимания к социальным проблемам, а о том, чтобы социальные ориентиры стали *целью* экономических преобразований, *хозяйственные задачи решались во взаимосвязи с проблемой повышения качества жизни*. Поэтому качество жизни необходимо рассматривать как важнейшую *цель* при разработке стратегии развития региона и *критерий эффективности управления*. Реализации такого подхода способствуют следующие особенности современного регионального развития:

- наличие различий в уровне жизни населения, обусловленных региональными условиями развития;
- наличие предпосылок, при которых регион выступает как объект региональной политики;
- федеративный характер устройства государства, при котором возрастает роль региональных органов государственной власти в решении задач социально-экономического развития региона.

Качество жизни не может быть оценено на основе одного интегрального показателя, для получения корректных выводов необходимо применение *системы* показателей и *нескольких* методов оценки. Особую значимость в современных условиях приобретает такой аспект качества жизни населения, как *безопасность человека*. Оценка регионального развития с точки зрения безопасности человека позволяет осуществить взаимосвязку социальных, экономических и политических процессов, происходящих в регионе, и выбор варианта развития, способствующего повышению качества жизни населения. Поскольку проблема безопасности человека является малоисследованной, рассмотрим как региональные особенности, так и методологию этого подхода

Методологические предпосылки исследования безопасности человека

Свобода и защищенность человека от различных опасностей и угроз, степень его уязвимости относительно современных рисков является важнейшим аспектом качества жизни. Концепция развития человека так определяет человеческую безопасность: *"возможность использовать право выбора в условиях свободы и безопасности, а также полная уверенность в том, что эти возможности сохранятся и завтра"* [1]. При этом выделяются два основных аспекта безопасности человека:

- свобода от таких постоянных угроз, как голод, болезни и репрессии;
- защита от внезапных и опасных потрясений, ломающих привычный уклад жизни.

Безопасность человека имеет всеобщий характер. Типы угроз безопасности могут различаться, но эти угрозы реальны и усиливаются.

Основные положения концепции человеческой безопасности изложены в Докладе ПРООН о развитии человека за 1994 г. [2]. Отличительной особенностью концепции является подход к разработке проблем безопасности с точки зрения *развития человека*.

Концепция выделяет следующие семь основных аспектов безопасности человека: экономическую, продовольственную, экологическую, личную, общественную (культурную), политическую и безопасность для здоровья. Составляющие безопасности человека *взаимозависимы*.

Экономическая безопасность трактуется как обеспеченность доходом, достаточным для удовлетворения насущных потребностей.

Продовольственная безопасность – доступность основных продуктов питания. Это предполагает наличие достаточного количества продуктов питания и свободного к ним доступа, достаточную покупательную способность населения.

Экологическая безопасность – свобода и защита от угроз экологического загрязнения. Безопасность среды обитания предполагает, прежде всего, наличие следующих предпосылок: чистый воздух и доступность незагрязненной воды; возможность приобретения экологически безопасной пищи; возможность проживания в условиях, не представляющих опасности для здоровья с точки зрения экологии (жилище, условия труда и т.п.); защищенность от экологических катастроф.

Безопасность для здоровья – защищенность человека от рисков заболеваемости. Это предполагает: возможность жить в безопасной для здоровья среде обитания; доступность эффективного медицинского обслуживания.

Личная безопасность – свобода и защита человека от угрозы насилия.

Политическая безопасность – возможность жить в обществе, которое признает основные права человека.

Общественная и культурная безопасность – защищенность культурного многообразия и защита общественного развития от деструктивных тенденций.

Кроме указанных семи аспектов безопасности человека, определяемых по методологии ПРООН, мы выделяем дополнительно *энергетическую* безопасность человека. Выделение ее в самостоятельный компонент обусловлено *особой ролью энергетики* в обеспечении остальных аспектов безопасности человека – достижение определенных уровней безопасности по остальным компонентам предполагает достаточный уровень энергообеспечения. Более того, подчеркивая взаимосвязанность и взаимообусловленность компонентов безопасности человека, энергетическую безопасность мы выделяем как *один из определяющих* аспектов безопасности человека. Отметим, что выделяя энергетическую безопасность человека, мы подразумеваем ее широкое толкование. Однако в данной статье рассматриваем только те аспекты, которые относятся к проблеме топливо- и энергетического обеспечения жизнедеятельности человека.

Энергетическая безопасность человека определяется нами как свобода и защита от угроз нарушения энергообеспечения.

Угрозы безопасности человека имеют множество форм проявления. При этом одни угрозы могут быть одинаковыми для всех людей, такие, например, как терроризм, экологические катастрофы, преступность, болезни. Другие угрозы могут представлять

опасность определенной группе людей – насилие по отношению к женщинам и детям; дискриминация по этнической принадлежности, возрасту и т.п.

В зависимости от признака, положенного в основу классификации, типы угроз могут различаться: по *степени универсальности* – общие и специфические; по *времени действия* – постоянные, длительно действующие, краткосрочные; по *территориальной распространенности* – глобальные, региональные, национальные (в рамках определенных национальных границ), местные; по *способу действия* – открытые (явные) и скрытые (латентные); по *источникам возникновения* – естественные (природная стихия); искусственные (результат человеческой деятельности); смешанные (человеческая деятельность, способствующая возникновению стихийного бедствия); по *характеру возникновения* – преднамеренные и непреднамеренные (как закономерный или непредвиденный побочный результат определенных действий или явлений); по *характеру действия* – проявляющиеся постепенно или внезапные; причиняющие ущерб прямо (непосредственно) или косвенно; по *степени опасности* – с последствиями устранимыми, неустранимыми, устранимыми частично; по *возможности предотвращения* – угрозы, которые можно предупредить полностью, частично и невозможно предотвратить совсем. Указанные признаки могут быть выделены как *критерии многомерной классификации* угроз безопасности человека.

Прямое количественное измерение безопасности человека не представляется возможным. Существующие методы оценки предполагают применение косвенных измерителей. Более широкому применению системы количественных оценок способствовало развитие концепции риска, исходным положением которой является вероятностный характер данной категории и соответственно используется аналитический аппарат теории вероятности и математической статистики. Концепция предусматривает количественное определение вероятности наступления рисков событий и их последствий, оценку уровня риска и его допустимого предела. Привлечение для анализа и прогнозирования проблем безопасности компьютерного моделирования, системного анализа и методов нелинейной динамики позволяет перейти от вероятностного к вероятностно-детерминированному подходу [3]. Это расширяет возможности получения количественных оценок и степень достоверности прогнозов, особенно в отношении природных и техногенных, в меньшей степени – социальных катастроф.

Однако безопасность человека определяется не только рисками крупномасштабных аварий и катастроф, но также и рисками повседневной жизни. Кроме того, могут быть так называемые "тихие катастрофы". В выявлении и тем более количественной оценке таких рисков возможности современной науки пока ограничены.

Информационной базой для предупреждения возможных угроз безопасности и возникновения социального кризиса может служить соответствующая система индикаторов. Раннее предупреждение угроз безопасности человека может либо смягчить негативные последствия, либо вовсе предотвратить кризис. Общеизвестно, что устранение путем раннего предупреждения более эффективно, чем ликвидация последствий.

Современные угрозы безопасности человека в регионе

Современные тенденции развития усиливают риски крупномасштабных природных и техногенных катастроф. Другой характерной особенностью современного развития является увеличение опасностей, угрожающих человеку постоянно. Резкое ускорение ритма жизни и повышение нестабильности развития способствуют росту уязвимости человека в повседневной жизни. Риски потери рабочего места, доходов, загрязнения среды обитания, болезней, угрозы насилия становятся все более актуальными для каждого человека.

На основе методологических принципов, изложенных выше, можно выделить в качестве основных современных угроз следующие.

Угрозы экономической безопасности

Безработица. Особенности современного этапа развития усложняют проблему поиска и сохранения рабочего места. Показатели безработицы являются одними из главных индикаторов экономической безопасности человека. Это обусловлено тем, что возможность занятия оплачиваемым трудом является одним из условий предотвращения угрозы нищеты и ее последствий для человека.

Увеличение в структуре занятости "*рискованной занятости*" – применение преимущественно контрактной формы найма работников, означающей временную или частичную занятость, имеющую меньшие гарантии в сохранении рабочего места и доходов. *Снижение надежности доходов* как следствие нестабильности занятости, а также инфляционного обесценения номинальных заработков.

Угроза нищеты как следствие нестабильности занятости и доходов. Нищета является одним из основных бедствий человека, поскольку сокращает его возможности. Она означает не только лишение дохода, но и отсутствие возможностей в получении образования, в пользовании услугами здравоохранения, отсутствие адекватного жилья и пищи и ведет к социальной изоляции человека.

Угрозы продовольственной безопасности

Экономическая недоступность продовольствия как следствие низких и нестабильных доходов.

Физическая недоступность продовольствия как следствие недостаточного его производства или поступления на рынок.

Недоступность экологически безопасной для здоровья продовольственной продукции.

Угрозы экологической безопасности

Радиационное загрязнение. Хотя последствия воздействия радиационного облучения изучены более полно, чем действие других экологических факторов риска ухудшения здоровья, однако проблеме радиационной безопасности населения не уделяется должного внимания. Об этом свидетельствует отсутствие всеобъемлющих исследований по выявлению всех источников и уровня облучения, в том числе по обследованию жилищ и служебных помещений. Характерным примером недооценки такого фактора риска, как радиационное загрязнение, является отношение к последствиям Чернобыльской катастрофы. Загрязненная продовольственная и промышленная продукция бесконтрольно распространяется по всей стране.

Химическое загрязнение окружающей среды является в настоящее время одним из основных рисков для здоровья населения. По оценке специалистов, в мире зарегист-

рировано более миллиона химических веществ, которые человек производит и применяет в своей деятельности. Число это ежегодно увеличивается на шесть тысяч. В ежедневном использовании человечества находится более 63 тысяч химических соединений. Расширяется использование веществ, обладающих мутагенной активностью, а также новых препаратов и соединений, не проверенных на груз мутагенности [4].

Геомагнитные и электромагнитные излучения – действие этих экологических факторов на здоровье человека является недостаточно изученным, совершенно не отраженным в официальной статистике и почти не учитываемым в повседневной жизни (особенно в градостроительстве). Исследования специалистов свидетельствуют, однако, о возможности крайне неблагоприятных последствий их воздействия на организм человека. Особая опасность геомагнитных и электромагнитных излучений состоит в том, что они не воспринимаются органами чувств.

Риски новых биотехнологий. Развитие и внедрение новых биотехнологий сопряжено не только с выгодой, но и с риском для окружающей среды и здоровья человека. Интересы получения коммерческой выгоды транснациональными компаниями, контролирующими рынок новых биотехнологий, способствуют их ускоренному внедрению без достаточного учета последствий. Разработка проблем биобезопасности и принятие соответствующих мер защиты в интересах людей значительно отстают от темпов и масштабов внедрения новых биотехнологий.

Угрозы безопасности здоровья

Неблагоприятные условия жизни: неадекватное жилье; неполноценное питание; условия труда опасные для здоровья; низкие и нестабильные доходы; бедность и нищета.

Скученность, перенаселенность, неблагоустроенность и экологическая незащищенность жилья способствуют возникновению и распространению многих заболеваний. Низкая культура производства и техническая оснащенность, отсталость технологий определяют преобладание условий труда, неблагоприятных для здоровья. Низкие и нестабильные доходы являются источником бедности и ограничивают возможности человека по сохранению здоровья. Факторами риска являются также неполноценность питания и низкое качество пищевой продукции; нестабильность социально-психологического климата; распространенность инфекционных и социальных болезней. Особым риском является увеличение и усиление *совокупности* рисков и угроз безопасности человека. Возможности адаптации человеческого организма не всегда могут соответствовать совокупной нагрузке рисков.

Снижение доступа к эффективному медицинскому обслуживанию. Нестабильность и низкий уровень доходов, с одной стороны, рост коммерциализации услуг здравоохранения, с другой, способствуют снижению доступа к медицинскому обслуживанию. Кризисное положение здравоохранения – недостаточное финансирование, неэффективная система отбора и обучения в медицинских вузах являются факторами, обуславливающими низкое качество медицинского обслуживания в целом. Доступ к эффективному медицинскому обслуживанию ограничивается не только низкими доходами, но и отсутствием (редкостью) самой высококачественной услуги. Таким образом, увеличение рисков для здоровья, с одной стороны, и снижение возможности получения качественной медицинской помощи, с другой, актуально как для бедных, так и богатых. Поэтому снижение доступа к эффективному медицинскому обслуживанию представляет собой дополнительный в современных условиях риск для здоровья.

Загрязнение среды обитания становится одним из основных рисков для здоровья. Особая значимость экологических рисков проявляется в том, что они становятся

всеобъемлющими и определяющими. Например, в структуре таких рисков, как плохое питание или жилье, начинает преобладать экологическая компонента неблагополучия.

Загрязнение питьевой воды представляет все возрастающую угрозу здоровью населения. Эта проблема приобретает огромные масштабы во всем мире. В России она не оценена в должной мере. В настоящее время нет даже достоверных данных о степени загрязнения питьевой воды, поскольку комплексные систематические обследования ее качества не проводятся. Анализ производится по *ограниченному* спектру показателей.

Острота проблемы питания усугубляется химическим и радиационным *загрязнением пищевой продукции*. По оценкам специалистов, остатки в пищевых продуктах химикатов, применяемых в сельском хозяйстве как удобрение или средства защиты растений, являются серьезной угрозой для здоровья населения. Особую опасность по своим последствиям представляет широкое и бесконтрольное использование пестицидов, относящихся к ядам широкого действия, и гербицидов, содержащих диоксин. Все большее количество исследователей связывают с неконтролируемым ростом применения различных химических веществ, в том числе потреблением загрязненной продукции, растущее число онкологических заболеваний, иммунологических, генетических изменений, нейротоксических, аллергических и других заболеваний, дефектов при рождении. Опасность представляет также возрастающее бесконтрольное применение в рационе животных добавок, витаминов, антибиотиков, гормональных препаратов. По утверждению академика А.В. Яблокова, все большее количество используемых продуктов питания оказывается в той или иной степени опасным для здоровья человека, особенно для групп населения повышенного риска. В то же время нет системы действенного контроля содержания канцерогенных веществ, ядохимикатов, нитратов и других опасных химических веществ в пищевой продукции, а также ее радиоактивности. Для сравнения: в США по закону о чистом продовольствии, принятом в 1906 г., контроль охватывает не только конечную продукцию, но, например, и корма для животных, через которые могут попасть вредные вещества в организм человека. Следует учесть также, что во многих развитых странах законы запрещают применение загрязненной продукции или средств загрязнения (например, особо опасных пестицидов), но разрешают их экспорт.

Угроза усугубляется в связи с отсталостью и несовершенностью технологии внесения удобрений и ядохимикатов, недооценкой населением опасности потребления загрязненной продукции, широкомасштабным и неконтролируемым производством и использованием химикатов. Отсутствие гласности о негативных последствиях употребления загрязненной продукции, достоверной информации, соответствующих технических средств измерения остаточных химикатов, неразработанность методик значительно усложняют проблему контроля качества пищевых продуктов и увеличивают риск поступления в потребление продуктов питания, опасных для здоровья.

На сегодняшний день не регулируются *экологические параметры жилищно-бытовых условий* населения, и это создает дополнительный и существенный риск для здоровья. Это касается, прежде всего, качества строительных материалов, а также месторасположения жилища. Не учитываются такие факторы, как расположение геологических магнитных линий и наличие электромагнитного и радиоактивного излучения, загазованность, шум и т.п. Нередко в непосредственной близости или даже в составе жилых помещений размещаются лаборатории и различные установки, оказывающие вредное воздействие на здоровье человека. Экологические характеристики жилища в современном отечественном градостроительстве не учитываются.

Загрязнение почвы также представляет непосредственную угрозу для здоровья человека. Наличие в почвах высоких концентраций токсичных веществ приводит к загрязнению воды, в том числе питьевой, и продуктов питания.

Загрязнение атмосферного воздуха оказывает непосредственное влияние на возникновение и развитие многих болезней. Высокая степень концентрации в городах промышленности, в том числе наличие особо опасных для здоровья человека и окружающей среды промышленных производств, отсталость технологий, изношенность оборудования, отсутствие адекватной системы очистных сооружений обуславливают опасный для здоровья человека уровень загрязнения воздуха. Кроме того, необходимо отметить высокий уровень риска ухудшения здоровья населения от выбросов автотранспорта.

Риски новых биотехнологий. Интересы транснациональных компаний, внедряющих новые биотехнологии, не всегда совпадают с интересами развития человека и общества. И могут быть особо опасными с точки зрения сохранения здоровья человека и долгосрочных перспектив развития общества. Существующие механизмы не всегда могут предостеречь от такой опасности. Проблема усугубляется в странах с низкой демократией и гражданской активностью, недостаточным образовательным уровнем и монополизацией средств массовой информации. Кроме того, ускорение ритма жизни означает также и внедрение технологий, у которых не всегда просчитаны последствия.

Особый риск для женщин – материнская смертность. Повышенный риск материнской смертности является одним из следствий увеличения действия совокупности рисков: неблагоприятные условия жизни, отсутствие эффективной медицинской помощи, экологическое неблагополучие.

Угрозы личной безопасности

Природные и техногенные аварии и катастрофы. Усиление воздействия на природную среду и бурное развитие техносферы резко увеличивают риски природных и техногенных аварий и катастроф. Особенности и тенденции современного развития России обуславливают особую актуальность этой группы рисков.

Риск несчастных случаев на производстве, на транспорте, в быту; рост смертности от дорожных происшествий.

Рост преступности является одним из главных факторов и характерных признаков увеличения угрозы личной безопасности. Наличие многочисленных предпосылок роста преступности (в том числе благоприятных экономических условий) создает крайне неблагоприятную криминогенную обстановку. Растет число преступлений, особенно тяжких. Усиливается жестокость преступлений. Отмечается резкий рост умышленных убийств, хулиганств, грабежей, разбоев, умышленных уничтожений или повреждений личного имущества населения. Характерным является высокая доля особо опасной насильственно-корыстной преступности. Увеличиваются масштабы деятельности организованных преступных групп. Появляются новые виды особо опасных преступлений. Резко возрастает количество преступлений в состоянии опьянения, связанных с наркоманией. Увеличивается число преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств, создаются неконтролируемые вооруженные формирования. Все большее распространение получают убийства по найму, рэкет, захват заложников, шантаж. Непосредственную опасность представляет также интенсивный рост экономических преступлений – ложная реклама, продажа недобро-

качественной продукции, фальшивомонетничество и т.п. Все большую опасность непосредственно для каждого человека представляет терроризм.

Военные и боевые действия (войны между государствами, этнические, религиозные, политические конфликты с применением военной силы).

Насилие государства (физические пытки, принудительные работы в зонах повышенной опасности для здоровья и жизни и т.д.).

Насилие в отношении детей и женщин. Не все формы этого насилия находят отражение в уголовном законодательстве и квалифицируются как преступление. В то же самое время они ограничивают возможности выбора и безопасность.

Рост насилия на работе. Нестабильность занятости, повышенный риск потери рабочего места и доходов обуславливают рост скрытого насилия на работе.

Рост психического насилия – характерная черта современного развития, представляющая угрозу здоровью и жизни человека. Преимущественно латентный характер проявления этой угрозы предопределяет, с одной стороны, широкое ее распространение, с другой – почти полную неуязвимость лиц, осуществляющих такое насилие и причиняющих ущерб человеку.

Угрозы политической безопасности

Угрозы политических преследований.

Репрессии со стороны государства по отношению к отдельным лицам и группам.

Контроль сферы идеологии и информации.

Угрозы культурной и общественной безопасности

Угрозы разрушения традиционных общностей – семьи, общины, организации, этнической группы. Разрушение семьи и общественной солидарности способствует появлению деструктивных тенденций в развитии общества, которые не поддаются точному количественному измерению, но по силе разрушительного воздействия могут иметь катастрофические последствия.

Угрозы уменьшения культурного многообразия. Культурное многообразие признается ценностью и нерыночным ресурсом развития общества. Уменьшение культурного многообразия имеет множество отрицательных последствий для прогресса развития человека и общества.

Монополизация средств массовой информации способствует созданию в обществе стереотипов поведения и ценностных установок, соответствующих интересам компаний, контролирующих эти средства, и может представлять опасность для развития общества.

Угроза манипулирования общественным сознанием. В формировании общественного сознания значительное место занимают средства массовой информации. Преимущества развития современных информационных и коммуникационных технологий могут быть использованы не только в благих целях: создаются благоприятные условия для манипулирования общественным сознанием. Монополия на средства массовой информации способствует внедрению в массовое сознание идей, ценностей, установок, отвечающих интересам контролирующих лиц.

Увеличение разрыва в неравенстве возможностей между социальными, этническими, религиозными группами. Углубление неравенства между богатыми и бедными, различными этническими и религиозными группами, сельским и городским населением, между населением различных территорий при достижении определенной (критиче-

ской) отметки приводит к социальной напряженности и конфликтам и может перерасти в кризис. Примером могут служить этнические и религиозные конфликты, перерастающие в военные.

Увеличение миграционного давления. Культурное, этническое, религиозное многообразие, которое создает миграция, может стать не только ценностью общественного развития, но и источником социальной напряженности и конфликтов. Неравенство в экономических, политических и социальных возможностях между мигрантами и основным населением также может при повышенной миграции способствовать возникновению конфликтов. Чрезмерное миграционное давление может способствовать также разрушению отдельных этносов.

Угроза депопуляции – снижение рождаемости, высокий рост смертности, в том числе лиц трудоспособного возраста, сокращение абсолютного прироста населения, высокая младенческая и детская заболеваемость могут способствовать разрушению общества по причине депопуляции.

Дискриминация по этническому, религиозному признаку. Дискриминация означает неравенство экономических, политических, социальных возможностей. Это может создать риск возникновения конфликтов, переходящих в кризис.

Угроза широкого распространения псевдокультурных знаний и ценностей. Выражается в низком профессионализме, снижении значимости нравственных норм, создании культа ложных ценностей и т.д.

Торговля наркотиками и широкое *распространение наркомании* – одна из наиболее разрушительных угроз человеческому обществу.

Угрозы энергетической безопасности

Экономическая недоступность энергетических технологий как следствие низких и нестабильных доходов.

Нарушение экономических систем топливо- и энергоснабжения.

Распространение опасных для здоровья технологий.

Угрозы безопасности человека, создаваемые глобализацией, и региональные факторы их усиления

В современных условиях особую значимость приобретают риски, порождаемые *глобализацией*. Концепция развития человека определяет глобализацию как *рост глобальных рынков и взаимозависимости между людьми* [1]. Глобализация расширяет возможности для повышения качества жизни и развития человека. Но в то же самое время она создает новые угрозы безопасности человека, а также усиливает уже существующие.

Изменения, происходящие в условиях жизнедеятельности людей под воздействием глобализации, носят многосторонний характер. По существу все аспекты условий жизни людей подвергаются воздействию глобализации и меняются под ее влиянием. В каждом конкретном случае различна только степень воздействия и характер происходящих перемен.

При этом можно выделить те изменения, которые являются *определяющими* для формирования остальных характеристик жизнедеятельности человека. Прежде всего, это:

- резкое увеличение зависимости жизни людей от интересов транснациональных компаний;
- снижение значимости фактора территориальной обусловленности – "уменьшения пространства". Изменения в жизни человека все чаще и сильнее зави-

сят от процессов, происходящих далеко от места его жительства (доходы, работа, здоровье и т.п.); многие процессы, в том числе рыночные отношения, приобретают все более опосредованный характер;

- изменение (снижение) роли национальных границ, которые теряют свое значение не только для торговли, капиталов и информации, но и для идей, норм, культуры, ценностей;
- рост значимости фактора "уменьшение времени". Увеличение темпов изменений рынков и технологий способствует резкому ускорению ритма жизни и одновременно – росту нестабильности в обществе и уязвимости человека; многократное увеличение скорости происходящих процессов, стремление соответствовать темпам глобальной конкуренции кардинально меняют условия жизнедеятельности человека.

В отношении угроз безопасности человека такие изменения в условиях жизни людей означают:

- рост рисков, являющихся следствием изменений, происходящих далеко от места проживания человека;
- рост рисков, которые нельзя предотвратить обособленно на национальном уровне;
- расширение сферы, увеличение внезапности и усиление разрушительного характера действия рисков.

В числе угроз безопасности человека, которые создает или углубляет глобализация, можно отметить, прежде всего, следующие [1].

Финансовая нестабильность и экономические кризисы. Характерной чертой современных глобальных финансовых рынков является нестабильность. Особо негативное значение могут иметь при этом краткосрочные капиталы, часто спекулятивные. Финансовая нестабильность и экономические кризисы приводят к сокращению рабочих мест и увеличению безработицы, росту бедности, сокращению расходов на социальные программы, а также проявлению других угроз безопасности человека.

Нестабильность занятости и доходов, являющаяся, во-первых, следствием финансовой нестабильности и экономических кризисов, в результате которых происходит рост безработицы и цен на товары первой необходимости и лекарства. Во-вторых, глобализация способствует изменению условий на рынках труда, росту уязвимости человека. Под воздействием глобальной конкуренции наниматели применяют более гибкую политику занятости, в результате которой увеличивается применение краткосрочных трудовых договоров. Это способствует тому, что работа и доходы становятся менее гарантированными. В-третьих, реструктуризация экономики и реорганизация системы социальной защиты также способствуют увеличению нестабильности занятости и доходов.

Новые риски для окружающей среды и здоровья. Увеличение мобильности населения и рост миграции способствуют увеличению темпов распространения ВИЧ/СПИД. Новые технологии внедряются быстрее, чем просчитываются их возможные последствия для окружающей среды и здоровья человека. Получение коммерческой прибыли корпорациями, контролирующими отдельные рынки, не всегда совпадает с интересами сохранения окружающей среды и здоровья населения. Поэтому внедрение новых биотехнологий (например, генетически измененных культур) означает рост потенциальной опасности.

Рост значимости глобальных угроз безопасности человека, связанных с действием международной организованной преступности (производство и продажа наркоти-

ков, терроризм, торговля женщинами и детьми и т.д.), ростом международной миграции, увеличением числа беженцев; деградация окружающей среды.

Новые угрозы общественной и культурной безопасности. Глобальная конкуренция сокращает возможности людей предоставлять услуги по уходу членам семьи и близким – попечительские услуги. Это может способствовать разрушению семьи и общественной солидарности. Кроме того, необходимо учесть, что попечительские услуги являются нерыночным ресурсом общественного развития и экономического роста.

Новым угрозам подвергается культурная безопасность. Глобальные информационные и коммуникационные технологии создают условия для формирования нового информационного пространства, охватывающего весь мир. Наряду с положительным эффектом, это создает риски для культурной безопасности, создаются предпосылки унификации культуры, общественного мнения, ценностной ориентации, политического поведения. Системы ценностей традиционных общностей (семьи, общины, этнической группы, трудового коллектива и т.п.) разрушаются под действием рисков, создаваемых современными средствами массовой информации. При этом, как отмечают авторы Доклада о развитии человека за 1999 год, индустрия развлечений и средства массовой информации, содействующие формированию общественного мнения, культуры и политики на глобальном уровне, полностью монополизированы небольшой группой крупных компаний.

Таким образом, глобализация не только расширяет возможности прогресса, но также углубляет и создает новые угрозы безопасности человека.

Следует отметить, что особенности современного этапа социально-экономического и политического развития России способствуют усилению действия рисков глобализации и возрастанию их негативных социальных последствий в регионе.

Наиболее значимыми факторами, усиливающими угрозы глобализации на региональном уровне, являются институциональные, и прежде всего, отсутствие или неразвитость институтов, обеспечивающих проведение региональной политики в интересах населения региона. Прежде всего, можно отметить следующие особенности:

- незавершенность процесса распределения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти;
- неурегулированность взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- отсутствие подотчетности региональной власти населению;
- формальный характер демократических процедур – результаты выборов не имеют надежной гарантии защиты от фальсификации;
- отсутствие системы ограничения власти;
- отсутствие надлежащей правовой системы и надежных прав собственности;
- неурегулированность принципов регионального управления.

Речь идет, таким образом, о недостатке тех институтов, наличие которых институциональная теория выделяет в качестве *необходимой предпосылки функционирования региональной государственной власти в интересах населения*. Отсутствие реальной демократической власти и механизма защиты прав населения способствует возникновению таких явлений, как местное самоуправство вместо местного самоуправления, борьба региональных элит, что усиливает угрозы, создаваемые глобализацией, поскольку резко снижаются возможности их предупреждения. Более того, это создает

предпосылки для возникновения новых угроз, связанных с коррупцией и действием организованной преступности. Особую значимость на региональном уровне имеют также угрозы информационной безопасности.

Региональные индикаторы безопасности человека

Действие угроз безопасности человека ограничивает свободу возможности выбора, а также может привести к крайним последствиям – кризису или катастрофе. Возможность получения предупреждения о таком риске позволяет принять упреждающие меры с целью предотвращения кризиса или смягчения его последствий. Для получения своевременной информации об угрозах создается *система раннего предупреждения – мониторинг* безопасности человека. При этом возможны два подхода – стратегическое предупреждение и тактическое. *Стратегическое предупреждение* представляет собой выявление формирующихся угроз и потенциальной возможности их реализации в будущем. *Тактическое предупреждение* – выявление уже реализующихся угроз. Система стратегического предупреждения определяет возможность влияния на угрозы безопасности человека до того момента, когда они могут окончательно сформироваться и быть реализованы. Соответственно она позволяет расширить спектр вариантов политики и выбор ее средств [5].

Существуют различные подходы к классификации угроз и формированию системы показателей мониторинга. Следует, на наш взгляд, согласиться с мнением, что неограниченное расширение системы индикаторов растворяет проблему безопасности в общих характеристиках социально-экономического развития и поэтому выборочный подход является более предпочтительным [6].

Несмотря на многообразие подходов к выбору конкретных индикаторов, можно выделить группу показателей, которые составляют основу системы предупреждения. При оценке угроз *экономической безопасности* человека первостепенное значение имеют показатели, характеризующие реальные доходы, уровень бедности и безработицы, неравенство доходов.

Продовольственная безопасность оценивается на основе анализа следующих показателей: суточное потребление калорий в процентах к минимальной потребности; индекс производства продуктов питания на душу населения; коэффициент зависимости от импорта продукции.

Информацией для оценки *угроз здоровью* служат показатели смертности, заболеваемости социальными болезнями; ожидаемой продолжительности жизни; рождаемости; количества потерянных лет в связи с преждевременной смертью.

Основой для оценки угроз *политической безопасности* являются показатели нарушения прав человека – количество политических заключенных; коэффициент свободы печати и средств массовой информации; соотношение военных и социальных расходов.

Общественная и культурная безопасность – расходы на образование и культуру; коэффициент депопуляции; военные расходы; доля населения, вовлеченного в этнические и религиозные конфликты; доля лиц старше 65 лет.

Личная безопасность – структура и уровень преступности.

Экологическая безопасность – доступ населения к чистой питьевой воде; загрязненность питьевой воды и атмосферного воздуха, почвы, продуктов питания.

Энергетическая безопасность – уровень топливно- и энергообеспечения населения, коэффициент распространенности опасных для здоровья технологий.

Указанная система индикаторов не является исчерпывающей. Соответствующий набор индикаторов и основанная на нем система раннего предупреждения составляется в каждом конкретном случае исходя из поставленных целей и возможности получения необходимой статистической информации. Региональная социальная статистика не располагает многими показателями, применяемыми на международном и общероссийском уровне. Особенно это касается показателей продовольственной, экологической и политической безопасности. Наиболее ограничен круг показателей, характеризующих здоровье (в частности, отсутствуют половозрастные показатели заболеваемости), права человека, социальное обеспечение, потребление продовольственных товаров, жилищные условия, экологические параметры потребления. Таким образом, из-за несовершенства и ограниченности статистической информации задача мониторинга безопасности человека на региональном уровне усложняется. Система основных индикаторов качества жизни в регионе, которая составлена с учетом возможностей региональной информационной базы и может служить основой для формирования показателей мониторинга безопасности человека в регионе, приведена нами ранее [7].

Накопленный теоретический и практический опыт предупреждения кризисных явлений позволил выработать определенные пороговые значения индикаторов, представляющие собой количественное выражение пределов развития, нарушение которых свидетельствует о наличии угроз безопасности человека и о риске возникновения кризиса. В частности, в качестве предельно-критических (пороговых) наиболее часто в специальной литературе применяются показатели, приводимые в работе Института социально-политических исследований РАН [8].

Поскольку, как уже упоминалось выше, измерение многих аспектов безопасности человека носит условный, косвенный характер, то не всегда возможно установление количественно выраженного предельно-критического уровня. Кроме того, необходимо учитывать, что употребление понятия "предельная величина" и определение ее математическими методами не всегда может быть *социально приемлемым* и корректным с точки зрения развития человека и общества. Поэтому в отношении некоторых показателей более распространены является применение метода сравнения с достигнутым уровнем (в прошлом периоде, других регионах с более благоприятными параметрами человеческого развития и т.д.) – при условии соблюдения принципов сопоставления.

Таким образом, безопасность человека является важнейшим аспектом качества жизни. В то же время современные тенденции развития резко повышают риски и угрозы безопасности человека и расширяют масштабы их возможных последствий. По предположению некоторых западных философов и социологов, XXI век будет обществом риска [3]. Соответственно усложняется задача обеспечения безопасности человека, становится актуальной проблема выявления и предупреждения рисков и угроз.

ЛИТЕРАТУРА

1. ПРООН. Доклад о развитии человека за 1999 год. Нью-Йорк: Оксфорд Юниверсити пресс, 1999. 265 с.
2. ПРООН. Отчет по человеческому развитию. 1994. Нью-Йорк: Оксфорд Юниверсити пресс, 1994. 227 с.
3. Управление риском: Риск. Устойчивое развитие. Синергетика. М.: Наука, 2000. 431 с.
4. Яблоков А.В. Ядовитая приправа. М.: Мысль, 1990.

5. Жинкина И.Ю. Оценка угроз в американской стратегии национальной безопасности // США. 1998. № 10. С. 52 – 66.
6. Медведев В. Проблемы экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1997. № 3. С. 111 – 127.
7. Биктимирова З.З. Качество жизни: проблемы измерения и оценки // Экономика региона. 2005. № 2. С. 147 – 162.
8. Осипов Г. Новый этап реформирования России: от грозящей катастрофы к процветанию // Общество и экономика. 1999. №3 –4. С. 64 – 65.