
МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ "СХЕМЫ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ" (2006 – 2015 годы и до 2020 года)

Пахомов В.П., Полянская И.Г.

Статья посвящена проблеме разработки методических положений "Схемы развития и размещения производительных сил Ханты-Мансийского автономного округа-Югры" на перспективный период до 2020 года. Необходимость разработки обуславливается сырьевой направленностью экономики округа, напрямую зависящей от состояния минерально-сырьевой базы региона, испытывающей уже сегодня влияние глобальных и общенациональных процессов на рынке нефти и газа. Представлены SWOT – анализ развития округа и структура схемы, в разработке которой Институт экономики УрО РАН, наряду с другими исполнителями, принимал непосредственное участие.

Осуществляемая в стране экономическая реформа и переход на структурный сдвиг от сырьевой направленности в сторону развития перерабатывающих и наукоемких отраслей предъявляют новые требования ко всем стадиям и аспектам управления экономикой и обоснованию стратегии развития северных территорий. При этом значительно возрастает роль региональных предпрограммных исследований (концепции и схемы размещения производительных сил территории). Наличие большого количества целевых программ различного вида, разработанных в Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО), не дает полной картины социально-экономических процессов, происходящих в округе, и не позволяет объективно разработать стратегию развития.

В соответствии с таким пониманием задачи, администрацией округа было принято решение о разработке "Концепции социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа", а затем и "Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО".

Необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует типовая методика по разработке Схем развития и размещения производительных сил, поэтому нами сделана попытка разработки методических положений применительно к вышеуказанному округу.

На основе анализа общемировых и общероссийских процессов, текущей социально-экономической обстановки в автономном округе в Концепции были определены ключевые проблемы, требующие программного подхода к их решению, определена система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики округа, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей. Основные положения Концепции приняты в соответствии с государственной политикой развития Российской Федерации.

При разработке Концепции исходили из положения, что не может быть единых рецептов для всех регионов страны. Поэтому Ханты-Мансийский автономный округ должен самостоятельно разрабатывать стратегию развития исходя из реального состояния экономики, места и роли округа в стране. Для этого необходимо, в конечном счете, разработать комплексную программу социально-экономического развития автономного округа как в среднесрочном, так и в долгосрочном плане.

Схемы развития производительных сил ХМАО являются основополагающим конструктивным элементом комплексной программы социального и экономического развития указанной территории. Они призваны обеспечить единый комплексный подход к решению общеэкономических, научно-технических и социальных задач долгосрочного характера, а также приоритетность отдельных целей программ как отраслевого, так и территориального характера.

Наличие "Схем" дает возможность более обоснованно решать проблемы специализации и комплексного развития хозяйства округа исходя из общегосударственных интересов и эффективного использования местных природных, трудовых и финансовых ресурсов, учитывая исторически сложившийся уровень промышленности, сельского хозяйства, транспорта, использование имеющихся производственных фондов, навыков населения, темпы роста инвестиций.

При разработке разделов "**Схемы...**" исходили из положений Федерального закона "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации", "Программы социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 – 2005 годы)", "Энергетической стратегии России на период до 2020 года" и других федеральных целевых программ и нормативных актов. Учитывался также предшествующий опыт разработки "Схем" соответствующими плановыми организациями и институтами и опыт разработки "Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 года".

"Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО" должны корректироваться на каждое последующее пятилетие, исходя из результатов выполнения текущей программы или принципиальных изменений в социально-экономической политике страны. В процессе корректировки территориальные схемы должны увязываться с отраслевыми.

Содержание "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО"** и ее структура определяются ее задачами, а также отраслевыми и территориальными особенностями.

Особый акцент делается на анализ районов с преимущественно сырьевой ориентацией и, в особенности, добывающих и перерабатывающих углеводородное сырье. При этом выделяются:

1. **Глобальные и общенациональные рыночные процессы**, связанные с изменением соотношения спроса и предложения на сырьевые товары (*с учетом их взаимозаменяемости*) и динамикой цен.

2. **Внутренние экономические, финансовые, организационные и технологические процессы**, имеющие место в **отраслях и производствах, связанных с добычей и переработкой сырьевых ресурсов** (*прежде всего – ресурсов углеводородного сырья*).

3. **Внутренние экономические, финансовые, социальные, антропогенные и экологические процессы**, происходящие в регионах с преимущественно сырьевым характером экономики (*особенно – в регионах с аборигенным населением, придерживающимся традиционного национального уклада жизни*).

Глобальные и общенациональные процессы, происходящие на рынке нефти и газа, образуют важнейшую группу внешних финансово-экономических условий, влияющих на развитие экономики округа. При этом состояние и изменение конъюнктуры рын-

ков определяют не только возможности получения доходов за производимую продукцию, но и перспективы привлечения дополнительных инвестиций в экономику округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе необходимо учесть ряд факторов и особенностей, которые в значительной степени определяют ситуацию в рассматриваемом регионе. Основные из них:

- общенациональное значение имеющихся углеводородных ресурсов и их относительная незаменимость в настоящее время;
- доминирующее положение в экономике округа крупных вертикально-интегрированных нефтегазовых компаний, склонных к монопольному типу поведения;
- сокращение природно-ресурсного потенциала;
- сложные природно-климатические условия на всей территории;
- недостаточно развитые отношения с непосредственными соседями – субъектами Федерации, входящими в состав Тюменской области;
- неравномерность социально-экономического развития территории;
- очагово-высокая антропогенная нагрузка на окружающую природную среду;
- социальная напряженность в жизнедеятельности аборигенного населения.

Направления воздействия перечисленных особенностей на ситуацию в регионе различны: какие-то из них ослабляют текущие кризисные явления в экономике и социальной сфере, другие – затрудняют возможности преодоления кризиса и формирования условий для дальнейшего развития. **Социальные проблемы** должны быть сформулированы и отражены в "**Схеме развития и размещения производительных сил ХМАО**". При этом учитываются **тенденции развития социальной сферы**.

Необходимо учесть и то, что существенно ухудшают социальную обстановку в регионе уже накопившиеся **экологические проблемы**. Загрязненность значительных участков территории разливами нефти, загрязнение атмосферного воздуха, ухудшение среды проживания коренных малочисленных народов и т.п. существенно снижают безопасность жизнедеятельности населения. Продолжение стратегии развития, основанной преимущественно на освоении нефтегазовых ресурсов, может привести к дальнейшему усугублению данных проблем.

Кроме того, при формулировании программных проблем необходимо выделить **проблемы различного уровня сложности и компетенции**, в том числе:

- проблемы, которые могут быть решены силами самого округа;
- проблемы, для решения которых требуется объединение усилий округа и соседних регионов;
- проблемы, решение которых невозможно без поддержки (в той или иной форме) со стороны федерального центра.

При определении целей развития социально-экономической системы округа не вызывает сомнений необходимость ориентации на **принципы долговременного устойчивого развития**. В самом общем виде достижение таковых целей предполагает создание условий для достойной жизни нынешнему и будущим поколениям жителей. Приведенная выше общая формулировка требует, однако, конкретизации и уточнения с учетом **особенностей округа**, тех проблем, с которыми он сталкивается в своем развитии, и тех возможностей, которыми он располагает. Эти особенности влияют на определение качественных и количественных параметров общей цели развития, ее интерпретацию и детализацию.

Общая формулировка цели перехода к принципам устойчивого развития может быть по-разному интерпретирована в зависимости от желаемых **темпов и масштабов освоения природных ресурсов** – от сравнительно быстрого вовлечения в хозяйственный оборот (*с одновременным созданием финансовых резервов на будущее*) до их консервации. При этом возможны различные подходы к использованию возобновляемых и невозобновляемых видов природных ресурсов, что также влияет на формулировку целей социально-экономического развития территории.

Тем не менее, с общегосударственных позиций **главная цель** долгосрочного экономического и социального развития ХМАО заключается в **создании многосекторной социально ориентированной рыночной экономики, базирующейся на новом научно-техническом укладе и информационно-индустриальных технологиях и обеспечивающей переход к новым стандартам качества жизни и среды обитания населения округа, строительство современного демократического общества.**

Определяющими ценностями "передовой" экономики должны стать наука и образование, высокие нравственные идеалы, рациональное природопользование, развитое общество.

Основная задача – формирование материальной, научно-технологической, финансово-экономической и социальной базы, позволяющей выйти на траекторию устойчивого экономического роста и обеспечить рациональное размещение производительных сил на территории округа.

Применительно к сложным социально-экономическим системам общая формулировка цели недостаточна с точки зрения выработки стратегий развития. Поэтому необходима ее **детализация и представление в виде совокупности взаимосвязанных частных целей** с учетом их соподчиненности. Достижение каждой из частных целей должно быть сопряжено с решением определенной проблемы или группы проблем (*экономических, социальных, экологических и проч.*), с которыми округ сталкивается в процессе своего развития. Это:

- расширение сферы хозяйственного освоения на территории округа и получение доступа к новым потенциально эффективным источникам природных ресурсов (возобновляемых и невозобновляемых), которые можно рассматривать в качестве альтернативы уже эксплуатируемым месторождениям углеводородного сырья;
- рост экономической интеграции между территориями Урала и Западной Сибири в интересах каждой из территорий в отдельности, всего обширного района и России в целом;
- возрастание роли округа в рамках национальной экономики России – от стратегического поставщика углеводородного сырья к региону, занимающему связующее, стратегически важное пространственное положение в общенациональной транспортной системе;
- сокращение издержек в производственном секторе экономики;
- формирование благоприятного климата, привлекающего инвестиции в экономику округа;
- повышение уровня занятости населения (путем создания дополнительных рабочих мест в различных сферах деятельности на территории округа);
- создание более комфортных условий жизни, обеспечивающих реализацию населением своих творческих способностей и духовных запросов.

Реализуемость этих задач во многом определяется четкостью компетенций по уровням власти, а именно:

- которые могут быть решены силами самого округа, в т.ч. муниципальными образованиями;
- для решения которых требуется объединение усилий округа и соседних регионов;
- решение которых невозможно без участия или поддержки (в той или иной форме) федерального центра.

С учетом сформулированных целей определяются стратегии развития социально-экономической системы округа. Достижение поставленной цели (*совокупности целей*) возможно различными путями, каждому из которых соответствует некоторая конкретная стратегия. Поэтому, в процессе разработки "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО**" следует сформировать набор альтернативных стратегий и оценить их с точки зрения потенциальной эффективности и реализуемости.

Учитывая специфику "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО**" можно изначально указать на две группы стратегий социально-экономического развития округа: "**инерционных**" и "**новых**".

Группа "**инерционных**" стратегий не только имеет право на существование, но и необходима в качестве базы для оценки эффективности "**новых**" стратегий.

Группа "**новых**" стратегий допускает (*по сравнению с "инерционными"*) более широкий набор альтернатив развития, связанных в частности:

- с выходом к новым месторождениям полезных ископаемых (не только нефти и газа), расположенных, в том числе, в зоне Приуралья;
- с более широким вовлечением в хозяйственный оборот элементов (объектов) возобновляемых природных ресурсов, в том числе аграрного и рекреационного (туризм, отдых) назначения;
- с усилением экономической интеграции с соседними территориями, в частности, на основе совместного освоения новых объектов природных ресурсов;
- с использованием пространственного положения округа в транспортной системе как центральной территории, связующей западные и восточные части России.

Для ХМАО "**новые**" стратегии, по предварительным соображениям, в целом, представляются более эффективными и в большей степени соответствующими идее перехода к принципам долговременного устойчивого социально-экономического развития. Предпочтительность "**новых**" стратегий обуславливается потенциальной возможностью усиления "нагрузки" на элементы возобновляемых природных ресурсов при одновременной консервации источников невозобновляемых ресурсов.

Однако нельзя не заметить, что названные возможности по большей части могут быть реально использованы только в долгосрочной перспективе, что предполагает соответствующий подход при эшелонировании (*ранжировании во времени*) целей и стратегий развития. Это обусловлено, с одной стороны, ограниченностью финансовых ресурсов, которые могут быть привлечены на нужды развития округа, а с другой – необходимостью решения большого числа текущих (*весьма непростых и "дорогостоящих"*) социально-экономических проблем. С финансовой точки зрения, реализуемость "**новых**" стратегий (*по сравнению с "инерционными"*) представляется менее вероятной. Одна из причин состоит в том, что при их осуществлении крупные инвестиции должны в

опережающем порядке быть вложены в развитие инфраструктуры, что не сулит быстрого возмещения затрат и получения доходов.

Комплексный анализ конкурентных позиций Ханты-Мансийского автономного округа – Югре его конкурентных преимуществ с точки зрения их реализации в долгосрочной перспективе и обеспечения на этой основе его устойчивого экономического роста, требует вместе с тем учета значительно большей совокупности как внутренних, так и внешних факторов и условий территориального развития.

Весь комплекс таких факторов и условий, сильных и слабых сторон (позиций) региона, его конкурентных преимуществ и имеющихся ограничений экономического развития в практике современных исследований прорабатывается на основе методологии SWOT – анализа.

Метод SWOT – анализа рекомендуется к использованию администрациями субъектов Российской Федерации для определения совокупности значимых факторов, которые необходимо учитывать при перспективном (стратегическом) планировании. Четыре основных элемента SWOT – анализа, разработанные специалистами СОПСа (Совета по размещению производительных сил) применительно к Ханты-Мансийскому автономному округу – Югра, представлены в таблице 1.

Действия администрации округа при формировании стратегии развития территории и повышения региональной конкурентоспособности на основе оценки приведенных элементов заключаются в следующем: максимально использовать сильные стороны; избавиться от слабых сторон; использовать возможности; минимизировать влияние угроз.

Оценка реализуемости альтернативных стратегий является обязательной частью "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО**". Такая оценка должна быть выполнена с учетом внешних и внутренних условий, под влиянием которых развивается социально-экономическая система округа.

Поскольку экономика округа является открытой, и основную часть доходов он получает от продажи продукции (*углеводородного сырья*) внешним потребителям, то из числа **внешних условий** наиболее значимыми являются условия финансового характера, прежде всего – **налоговая система и бюджетная политика**.

Структура и содержание "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО**", разработанные специалистами СОПСа, Институтом экономики УрО РАН, администрацией округа и другими участниками, представлены в таблице 2.

Большая роль в управлении разработкой и реализацией "**Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО**" отводится Координационному совету по развитию производительных сил Ханты-Мансийского автономного округа, созданному для этого правительством автономного округа. В его состав входят члены Правительства ХМАО и главы муниципальных образований. В силу значимости автономного округа в развитии Уральского и Западно-Сибирского регионов, а также в энергетической, экономической, а в перспективе и сырьевой безопасности России, в состав Координационного совета (по согласованию) включены представители федеральных органов государственного управления, а также представители государственных органов управления сопредельных субъектов РФ, с которыми из автономного округа обозначены пути совместного развития социально-экономических связей. При Координационном совете созданы комиссии по основным направлениям социально-экономического развития автономного округа (топливно-энергетическая, лесопромышленная, социальная сфера и т.д.). Комиссии возглавляются членами Координационного совета. В состав комиссий включены ведущие ученые, специалисты, руководители предприятий и т.д.

Таблица 1

SWOT – анализ социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2020 года

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Лидирующие позиции в стране по уровням добычи нефти и газа, выработки электроэнергии, инвестиций в основной капитал.</p> <p>Значительные объемы собственных доходов регионального бюджета и околобюджетных финансовых институтов.</p> <p>Молодые материальные активы и сравнительно низкий уровень износа основных фондов.</p> <p>Стабильная региональная исполнительная власть, работающая бесконфликтно с основными субъектами экономики.</p> <p>Наличие конкурентоспособных в мировом масштабе бизнес-структур в нефтедобыче, авиатранспортных, страховых, лизинговых услугах, в строительстве объектов транспортной инфраструктуры.</p> <p>Значительный потенциал роста регионального потребительского рынка, определяемый высокими личными доходами населения и пока слабым присутствием в округе сетевых торговых компаний.</p> <p>Срединное положение округа в Российской Федерации, позволяющее эффективно использовать на авиатранспорте среднемагистральные самолеты регионального класса с охватом всей территории страны и стран ближнего зарубежья.</p> <p>Сравнительно молодые экономически активные трудовые ресурсы. Относительно высокая рождаемость населения, благоприятные условия для проведения миграционной политики.</p>	<p>Низкая степень диверсификации структуры экономики. Слабое развитие сферы услуг для населения. Недостаточная развитость социального обустройства, наличие ветхого жилья и изношенных коммунальных сетей.</p> <p>Неустойчивая бюджетная политика региональных властей в результате частого изменения норм и правил на федеральном уровне.</p> <p>Недостаточные полномочия региональной власти для влияния на экономическое поведение нефтегазовых компаний.</p> <p>Значительные контрасты между городскими и сельскими муниципальными образованиями, доходами городских и сельских жителей, переселенцев и коренных жителей.</p> <p>Неразвитость дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры.</p> <p>Относительно низкое качество лесных ресурсов (урманная тайга), сужающее возможности их эффективного использования.</p> <p>Отсутствие транзитных железнодорожных путей широтной направленности с выходом на морские порты Северо-Запада России и восточный участок Транссиба.</p> <p>Повсеместное распространение вечной мерзлоты и неблагоприятные природно-климатические условия, обуславливающие ограниченные возможности сельскохозяйственного производства и удорожание затрат в капитальном строительстве.</p>

Продолжение табл. 1

Возможности	Угрозы
<p>Проводимая в Российской Федерации налоговая политика, направленная на снижение налогового бремени товаропроизводителей.</p> <p>Нарастающие тенденции дебиюрократизации экономики, создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, выравнивание условий конкуренции.</p> <p>Формирование условий для легализации бизнеса.</p> <p>Совершенствование системы межбюджетных отношений на базе разработки объективных критериев и методических подходов для упорядочения системы финансовых взаимоотношений между регионом и федеральным центром.</p> <p>Сокращение внутрирегиональных и межрегиональных различий в уровне жизни населения и его покупательной способности как условие эффективного развития сетевой экономики.</p> <p>Происходящие изменения в стандартах и правилах бухгалтерского учета организаций, направленные на снижение уровня неплатежей и повышение эффективности их финансового управления.</p>	<p>Нестабильность налогового и бюджетного законодательства.</p> <p>Отсутствие государственной программы реформирования организаций реального сектора экономики и низкая эффективность действующего механизма финансового оздоровления и банкротства.</p> <p>Низкий уровень капитализации функционирующих в округе отечественных корпораций, уменьшающий их финансовые и инвестиционные возможности и устойчивость их функционирования в условиях резких колебаний конъюнктуры на мировом рынке сырой нефти.</p> <p>Нарастающие деструктивные процессы в природных комплексах округа, ухудшение качества природной сферы, в том числе воздушного бассейна и водных ресурсов. Постепенный переход разрабатываемых месторождений в стадию истощения.</p> <p>Миграция капиталов за пределы округа и сокращение налоговых платежей в окружной бюджет в результате трансфертного ценообразования, осуществляемого крупными ФПГ и корпорациями.</p> <p>Чрезмерно большое влияние колебаний конъюнктуры мирового рынка нефти на социально-экономическое положение округа.</p>

Таблица 2

Структура и содержание Схемы развития и размещения производительных сил

**Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
(2006 – 2015 годы и до 2020 года)**

№	Название	Содержание
1.	Концепция Схемы	Сжатое изложение основных выводов Программы экономического и социального развития ХМАО. Обоснование приоритетных направлений развития округа для Схемы развития и размещения производительных сил.
2.	Общеэкономический раздел	Сценарии развития экономики округа. Его конкурентные преимущества. Прогнозный объем производства ВРП, промышленности, инвестиций в основной капитал до 2020 г.
3.	Развитие населения. Политика занятости и демографическая политика.	Прогноз численности населения и занятости. Оптимизация функционирования окружного рынка труда. Вахтовые работники на рынке труда и совершенствование регулирования их потоков. Оценка уровня и качества жизни населения округа и его динамики.
Базовый сектор экономики		
4.	Развитие нефтегазового сектора	Сценарии роста, стабилизации и падения добычи нефти. Реформирование системы недропользования. Техническая модернизация производства. Перспективные структурные сдвиги на окружном рынке добычи нефти. Критерии малого нефтяного бизнеса, гарантии входа на рынок, условия взаимодействия с крупными компаниями, формы предоставления материальных активов в лизинг. Региональное корпоративное право (правила, формы регулирования, процедуры отношений нефтяных компаний и региональной власти), регулирование окружного рынка нефти и нефтепродуктов. Перспективы развития производств по глубокой переработке углеводородного сырья, нефтехимия и газохимия. Формирование предложений по развитию и размещению производств при прогнозном территориальном смещении добычи нефти.
5	Развитие лесопромышленного комплекса	Оценка лесных ресурсов округа. Развитие производств картона, бумаги, гофротары. Формирование в России и округе рынка нового поколения продукции деревопереработки. Инновационная модернизация и диверсификация производства (повышение глубины переработки и расширение номенклатуры, улучшение качества продукции), совершенствование организационной структуры лесопромышленного сектора округа. Возможности механизма концессий лесных участков.

Продолжение табл. 2

№	Название	Содержание
---	----------	------------

6.	Преобразование электроэнергетики в отрасль, ориентированную на рынки соседей по УрФО	Развитие генерирующих и передающих мощностей. Использование нетрадиционных источников энергии для автономного электроснабжения населенных пунктов. Необходимые меры для укрепления энергетической системы округа и энергосбережения.
7.	Приоритетные направления использования минерально-сырьевых ресурсов округа (формирование новой отрасли окружной экономики)	Оценка минеральных ресурсов Северного и Приполярного Урала, находящихся на территории ХМАО. Определение спроса на них корпоративных собственников Уральского экономического района. Расширение действующих и создание новых добычных и перерабатывающих предприятий округа, способных производить конкурентоспособную по стоимости и качеству продукцию. Определение общей схемы и организационно-финансовых механизмов вовлечения минеральных ресурсов Полярного Урала в экономический оборот в интересах предприятий округа и Уральского экономического района.
8.	Развитие рекреационного комплекса, туристических услуг	Анализ ресурсов, пригодных для туризма, оценка их состояния. Маркетинг округа на первичном, максимально приоритетном, вторичном и возникающем рынках туристических услуг округа. Меры по актуализации финно-угорских связей. Формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса на территории автономного округа, развитие туристской инфраструктуры автономного округа.
9.	Развитие агропромышленного комплекса	Оптимизация структуры и объемов производства сельскохозяйственной продукции. Сохранение на местном рынке специфичной, экологически чистой и скоропортящейся продукции. Поддержка крестьянско-фермерских хозяйств. Предложения по приоритетному развитию и территориальному размещению фермерских хозяйств. Предложения по приоритетному развитию и территориальному размещению производств и укреплению их конкурентоспособности.
Инфраструктурный сектор		
10	Приоритетные направления развития транспортной инфраструктуры	Основные направления модернизации сложившейся транспортной сети. Перспективные транспортные проекты и возможные схемы их финансово-организационного обеспечения. Формы комплексирования автомобильного, железнодорожного, воздушного транспорта в округе.

Продолжение табл. 2

№	Название	Содержание
---	----------	------------

Сектор услуг		
12.	Развитие информационно-телекоммуникационного кластера и повышение коммуникационной связности округа	Предложения по дополнению традиционной сырьевой направленности экономики высокотехнологичными производствами и услугами постиндустриальной экономики. ТЭО создания новых отраслей и видов деятельности для округа (на основе зарубежного опыта).
13.	Развитие региональной финансовой системы	Региональная финансовая инфраструктура. Рынок капитала как инструмент трансформации финансовых ресурсов в инвестиции. Венчурные структуры на рынке капитала. Бюджет и бюджетная политика региональной власти, ее эволюция для эффективной поддержки научно-технической политики. Переход от вовлеченности власти в инвестиционный процесс к более косвенным и рыночным формам через общественные корпорации. Мобилизация сбережений населения в инвестиции для строительства жилья.
14.	Социальные услуги	Состояние здоровья региональной популяции, уровень образованности, интеллектуальный потенциал школьников. Совершенствование системы общего и профессионального образования для обеспечения инновационного развития округа. Развитие интеллектуальных услуг. Развитие медицинских услуг.
Другие направления		
15.	Повышение инновационной отдачи от внешних межрегиональных и международных связей округа	Оценка и анализ внешних рынков для продукции ХМАО, <i>конкретные меры по увеличению роли округа на рынках ближайших соседей и международных с новыми видами товаров и услуг</i> Усиление интеграционных связей (в первую очередь с соседними) регионами.
16.	Укрепление традиционной экономики и национальных сел	Оценка современной ситуации в традиционной экономике. Ключевые направления и институты ее будущего развития. Поддержка сельских инициатив и национального малого бизнеса. Укрепление саморазвития коренных народов и национальных сел.
17.	Улучшение качества окружающей природной среды	Состояние природной среды. Оценка техногенных систем как источников (в том числе и потенциальных) загрязнения окружающей среды. Трансграничные переносы вредных веществ, оказывающих воздействие на загрязнение территории автономного округа. Состояние городов и населенных пунктов как среды проживания человека. <i>Региональные нормативно-правовые меры по улучшению вводно-экологической обстановки в округе.</i>

Продолжение табл. 2

№	Название	Содержание
---	----------	------------

18.	Увеличение территориального сплочения округа, преодоление межрайонных разрывов (терр. разрез)	Меры, направленные на сокращение различий между восточными и западными муниципальными образованиями округа. Совершенствование системы взаимоотношений региональной власти и местного самоуправления в условиях полицентричной модели расселения округа (границы управления, межбюджетные отношения и т.д.). Предложения по новым видам и формам пространственной организации территории.
19.	Сводный том	Оптимизация взаимоотношений региональной власти, ресурсных корпораций, муниципальных образований, федерального центра. Оптимизация отношений с федеральным центром в финансово- бюджетной сфере (финансовая сбалансированность) и в области недропользования. Совершенствование межрегиональных отношений и международных связей округа. Увеличение потенциала базового сектора экономики. Предложения по нормативному правовому, финансовому, информационному, научному, кадровому обеспечению реализации Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО.

Работа включает в себя два этапа:

Первый этап, подготовительный. На этом этапе собирается и анализируется информация по ранее отмеченным совокупностям задач и направлений, конкретизируются цели и задачи, условия и механизмы реализации, определяется структура "Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО", исполнители, стоимость и сроки ее разработки. Результаты работы первого этапа рассматриваются на Координационном совете и при одобрении их являются основой для начала работ на втором этапе.

На **втором этапе** производится уточнение целевых ориентиров "Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО" и приоритетов развития ХМАО, формирование сценарных условий, а также разработка самой "Схемы развития и размещения производительных сил ХМАО" с необходимым комплексом экономико-математических моделей.

К настоящему времени закончена работа по первому этапу и начата реализация второго.