
СТРУКТУРНЫЕ НЕСОВПАДЕНИЯ СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ

Белкин В.Н., Осанкин В.С.

В статье рассматриваются причины несовпадений структуры спроса и предложения на региональном рынке труда Челябинской области. Широко использованы материалы отчетности областной службы занятости, дается ряд рекомендаций по сглаживанию противоречий на региональном рынке труда.

Причины противоречий определяются, с одной стороны, спецификой сегмента рынка труда (женский, молодежный, профессиональный и т.д.), с другой – сложившейся структурой рабочих мест, то есть запросами работодателей на работников с определенными половозрастными и профессионально-квалификационными характеристиками в заданных количественных пропорциях.

Для понимания причин существования диспропорций между спросом и предложением на региональном рынке труда большой интерес представляет статистика областной службы занятости о количественном и качественном составе обращающихся сюда граждан. Лица, не прибегающие к ее помощи, как правило, самостоятельно решают проблему трудоустройства.

О широте охвата органами службы занятости движения кадров на региональном рынке труда можно судить из данных таблицы 1.

Таблица 1

Показатели регистрируемой безработицы по Челябинской области

Показатели	1993г.	1994г.	1995г.	1996г.	1997г.	1998г.	1999г.	2001г.	2003г.
Обратилось в СЗН по вопросам трудоустройства, чел.	54197	93183	141663	116636	118228	123406	112700	149967	148740
В том числе высвобожденные работники	8201	13002	11102	14504	14995	15216	10687	6536	5821
Зарегистрировано безработных	30403	56500	72731	70023	60021	61642	48420	48817	57228
Трудоустроено	22858	44237	94519	79982	91575	95298	102600	132297	133369
Участвовало в общественных работах	6672	8181	16747	11085	8881	12936	13100	16123	14929
Прошли профобучение	2902	4337	7288	6418	4102	8159	8281	9751	10129
Количество безработных, состоящих на учете на конец года	17882	32425	44054	39244	32557	33268	19500	19663	27700
Уровень безработицы на конец года, %	1,2	2,1	3,0	2,6	2,2	2,2	1,1	1,1	1,7

Как показывают результаты работы за 1993 – 2003 гг., роль областной службы занятости населения в регулировании регионального рынка труда существенно возрос-

ла. Количество обращений граждан в той или иной форме к услугам органов службы занятости выросло почти в три раза, что составляло в последние годы около 25% ежегодного предложения на региональном рынке труда. Существенно увеличилось участие безработных в общественных работах, возросла среднегодовая численность безработных, прошедших профобучение; почти в 6 раз выросло среднегодовое количество трудоустроенных граждан.

О структуре зарегистрированных безработных по полу, возрасту, образованию, месту проживания, причинам увольнения с прежнего места работы можно составить представление из данных таблицы 2.

Таблица 2

Структура зарегистрированных безработных по Челябинской области за 2000 – 2003 годы*

Группировки безработных	2000 г.		2001 г.		2002 г.		2003 г.	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Общая численность зарегистрированных безработных граждан на конец года, в т.ч.:	18069	100	19663	100	27808	100	27615	100
По полу:								
- женщины	12699	70,3	13337	67,8	19033	68,4	19148	69,3
- мужчины	5370	29,7	6326	32,2	8775	31,6	8467	30,7
По месту жительства:								
- в городской местности	15041	83,2	16350	83,2	22309	80,2	21464	77,7
- в сельской местности	3028	16,8	3313	16,8	5499	19,8	6151	22,3
По возрасту:								
- 16 – 29 лет	5962	33,0	5911	30	7948	28,6	8636	31,3
- предпенсионный возраст	2111	11,7	2569	13,1	4012	14,4	4544	16,5
- другие возраста	9996	55,3	11183	56,9	15848	57,0	14435	47,8
По образованию:								
- высшее и неполное высшее	2272	12,6	2765	14,1	3399	12,2	3258	11,8
- среднее специальное	5119	28,3	5662	28,3	7507	27,0	7468	27,0
- начальное профессиональное	4171	23,1	4442	22,6	6661	24,10	6555	23,7
- среднее общее и неполное среднее	6511	36,0	6894	35,1	10241	36,8	10334	37,5
По причине увольнения с прежнего места работы:								
- высвобожденные из организаций при сокращении штатов, ликвидации предприятия	2932	16,2	3127	15,9	6333	22,8	5821	21,1
- уволившиеся по собственному желанию	10126	56,0	12473	63,4	15942	55,7	13975	50,6
- выпускники учебных заведений	1435	7,9	1019	5,2	1503	5,4	1955	7,1
- потерявшие работу по другим причинам	3576	19,9	3044	15,5	4480	16,1	5864	21,2

Примечание. *Таблица составлена по данным отчетности службы занятости населения Челябинской области.

В составе зарегистрированных безработных доля женщин в последние годы составляла 67 – 70%, причем около 40% из них имеют среднее специальное и высшее образование. Однако сегодня высокий образовательный уровень не гарантирует стабильной занятости, если он не увязан с конкретными потребностями производства. Анализ существующей структуры вакантных рабочих мест рисует довольно мрачную перспективу для трудоустройства женщин. В силу преобладания отраслей тяжелой промышленности удельный вес "женских" вакансий в заявках работодателей невысок. Так, в 2003 году среди безработных женщины составляли 69,3%, в то время как 85% вакансий предназначались для работников физического труда и в большинстве случаев были неприемлемы для женщин.

Следствием этой диспропорции является высокий удельный вес женщин в составе зарегистрированных безработных и превышение средней продолжительности поиска места работы над аналогичным показателем у мужчин, а также более высокий уровень хронической безработицы. Так, удельный вес женщин, стоящих на учете более года, составил в 2003 году 10,8%, у мужчин – 8,4%, средняя продолжительность безработицы у женщин – 5,5 мес. против 4,9 мес. у мужчин.

В стратегическом плане решение проблемы женской безработицы связано с гармонизацией структуры производства на территории региона, то есть с ускоренным развитием отраслей, применяющих женский труд. Имеются в виду, прежде всего, легкая промышленность и сфера услуг.

В условиях утяжеленной структуры производства нужна целевая инвестиционная программа по сохранению и созданию новых рабочих мест для женщин, подкрепленная системой экономического стимулирования работодателей, создающих рабочие места для женщин, нуждающихся в социальной защите (выпускницы учебных заведений, женщины, имеющие детей дошкольного возраста, детей-инвалидов, женщины предпенсионного возраста). Например, японское законодательство о труде предусматривает оказание помощи работодателям, предоставляющим отпуска по уходу за ребенком или нанимающим женщин, уволившихся по причине беременности и т. п. [1, с. 64].

В тактическом плане перспективными направлениями по смягчению женской незанятости могут быть следующие:

- создание системы подготовки женщин к надомному труду и предпринимательской деятельности;
- выпуск информационных бюллетеней по вопросам женской занятости;
- опережающее профессиональное обучение высвобождающихся женщин;
- использование механизма квотирования рабочих мест для трудоустройства женщин, особо нуждающихся в социальной защите;
- содействие развитию производств, применяющих гибкие режимы занятости, формирование банка данных о вакансиях надомного труда, с использованием гибких форм занятости;
- усовершенствование законодательных актов, направленных на социальную защиту женщин на рынке труда.

Соотношение удельного веса безработных, проживающих в городах и сельской местности, в 2003 году составляло 77,7 и 22,3% соответственно, то есть на одного безработного в сельской местности приходилось примерно 4,5 безработного в городе. И, тем не менее, проблема безработицы на селе стоит острее, чем в городе, поскольку 96% общего числа заявленных предприятиями вакансий для рабочих сосредоточено в городах и, соответственно, около 4% находятся в сельской местности. По этой причине на

одного безработного рабочего в городах приходилось 1,17 вакансии, на селе – всего лишь 0,15, то есть почти в 8 раз меньше. Продолжительность регистрируемой безработицы в городе составляла 4,8 месяца, в сельской местности 5,4 месяца, то есть больше на 12%. Доля лиц, состоящих на учете более года в 2003 году, среди горожан составила 9,1%, сельских жителей – 13,4%.

Недостаток инвестиций в сельскохозяйственное производство стал основной причиной роста безработицы в сельской местности в последние годы. За 2001 – 2003 годы доля безработных граждан, проживающих в сельской местности, увеличилась с 16,8 до 22,3%. Следует также учитывать, что размеры вынужденной незанятости на селе выше тех, которые регистрирует служба занятости, из-за сезонности производства, обуславливающей неполную занятость рабочей силы, особенно в зимний период.

Таким образом, важнейшей особенностью сельского рынка труда является ограниченность сферы приложения труда. На селе практически не создается новых рабочих мест за счет развития основного производства. Тяжелое финансовое положение и неплатежеспособность сельскохозяйственных предприятий привели к сокращению заключаемых ими договоров на обслуживание и строительство, что обусловило уменьшение численности персонала в организациях, обслуживающих сельскохозяйственное производство и строительство на селе. Сельская местность уже лишилась значительной части инфраструктуры снабжения и ремонтно-технического обслуживания. Оставшаяся инфраструктура материально-технического снабжения и технического обслуживания сельского хозяйства используется на 10 – 15% из-за отсутствия средств у потребителей.

Сокращению числа рабочих мест способствовало также закрытие и свертывание деятельности многих объектов социально-бытовой сферы. Анализ состояния бытового обслуживания в области показал, что уровень обслуживания населения значительно ухудшился, особенно на селе. Так, жители Троицкого, Чебаркульского и Верхнеуральского районов Челябинской области практически потеряли возможность пользоваться бытовыми услугами по месту жительства. Основная масса высвободившихся работников была вынуждена заполнить сферу личных подсобных хозяйств, которые стали для них не только главным источником получения продуктов питания, но и основным местом работы. Как показали данные социологических обследований населения области, доходы от продажи сельскохозяйственной продукции стоят на третьем месте после заработной платы и бюджетных выплат. В то же время при отсутствии рыночной инфраструктуры, эффективной государственной поддержки производитель на селе оказался в полной зависимости от предприятий торговли и переработки, которые превратились в локальных монополистов. Производители сельскохозяйственной продукции остались в прежней роли поставщиков сырья, теряя значительную часть прибыли, которая оседает в карманах многочисленных посредников, перерабатывающих предприятий, транспортных организаций, оптовой и розничной торговли. Доля сельскохозяйственных производителей в цене конечного продукта по сравнению с 1990 годом уменьшилась более чем в 2 раза.

Найти работу на селе значительно сложнее, чем в городе, из-за низкой мобильности рабочей силы, которая вызвана отсутствием регулярного транспортного сообщения. Значительная часть сельских населенных пунктов не имеет регулярного автобусного сообщения с районными центрами, что сужает возможности поиска работы.

При наличии безработицы в сельской местности имеется недостаток рабочей силы. В некоторых сельскохозяйственных предприятиях, особенно в пригородных рай-

онах, ощущается недостаток механизаторов, водителей автобусов, ветврачей, агрономов. Заявленная службой занятости потребность в работниках для замещения вакансий на апрель 2002 года составила 104 рабочих и 72 специалиста (без учителей). Причины кроются в несоответствии спроса и предложения рабочей силы по квалификации, территориальном несовпадении свободных рабочих мест и мест проживания безработных, продолжающемся оттоке сельского населения из-за непривлекательности труда в сельской местности как по условиям, так и оплате, особенно среди молодежи. Кроме того, по мнению работников службы занятости, низкая оплата труда в сельском хозяйстве, нерегулярность ее выплат подталкивают людей к выводу, что выгоднее числиться безработными, чем трудиться на таких условиях. "Добровольная" безработица для получения гарантированных средств к существованию является одной из особенностей формирующегося рынка труда в сельской местности.

Возрастные и образовательные характеристики зарегистрированных безработных указывают как на общую тенденцию ухудшения качества рабочей силы, так и на нарастающие несоответствия между предложением рабочей силы и структурой рабочих мест. Около трети безработных составляет молодежь в возрасте до 30 лет, в их числе каждый четвертый является выпускником какого-либо учебного заведения. В Японии, например, в отличие от нашей практики, даже в самых тяжелых ситуациях особое внимание и забота уделяется трудоустройству выпускников вузов и школ. Если выпускники не могут найти себе работу, это считается социальной трагедией, и государство значительную часть ответственности берет на себя. В стране действуют 6 специализированных центров по обеспечению занятости выпускников учебных заведений, а на биржах труда проводятся систематические встречи студентов и предпринимателей [2, с.63].

Хорошо просматривается тенденция к росту удельного веса лиц предпенсионного возраста (13,1% в 2001 г. и 16,5% в 2003 г.), шансы которых найти работу в условиях российской действительности очень невысоки. В этом контексте большой интерес представляет опять же опыт Японии, где заметное старение населения стало фактором, ухудшающим положение в сфере занятости. Комплексом законодательных актов, регулирующих занятость населения, предусматривается предоставление помощи предпринимателям, не увольняющим работников, достигших пенсионного возраста, предоставляющим пожилым работникам возможность пройти профессиональную подготовку в государственных учреждениях и выплачивающим им заработную плату в течение периода учебы. Аналогичная помощь оказывается предпринимателям, не увольняющим работников, достигших пенсионного возраста, а также готовым принять на работу инвалидов и иных лиц, испытывающих сложности в трудоустройстве [1, с.64].

Число высвобожденных работников, обратившихся в службу занятости Челябинской области, выросло с 2,9 тыс. в 2000 году до 5,8 тыс. чел. в 2003 году, то есть в 2 раза. Бросается в глаза высокий удельный вес в составе безработных лиц, уволившихся по собственному желанию (56% – в 2000 г. и 50,6% – в 2003 г.), что свидетельствует о большой текучести кадров. Увеличение текучести кадров создает предпосылки для роста безработицы, поскольку, как уже отмечалось выше, работник, увольняясь по причинам задержек или неудовлетворенности размерами заработной платы, условиями труда и т.д., в большинстве случаев сталкивается с аналогичными проблемами на новом месте работы.

Конечно, подвижность кадров является необходимым условием для динамичного развития производства. В то же время нужно максимально использовать имеющиеся информационные возможности, чтобы придать ей "адресный" характер. Если бы

увольняющиеся по собственному желанию располагали более полной информацией и знали, что у них нет или очень мало шансов на получение лучшей работы, то их поведение было бы иным, а число безработных и период безработицы – меньше. Следовательно, доступность, быстрота распространения сведений на рынке труда создают предпосылки для снижения текучести кадров и величины безработицы. Показателен в этом отношении пример Японии, где с 1998 года начала действовать всеобщая система информации о занятости. В этой системе есть данные о вакансиях и заявках на трудоустройство по всей стране. Уделяется большое внимание организации самообслуживания клиентов и использования ими компьютеров для получения адресов и номеров телефонов работодателей, сообщивших о вакансиях. Поэтому лицо, занятое поиском работы, может связаться с нанимателем, не регистрируясь в бюро занятости. Для лиц, потерявших работу в кризисных отраслях, дополнительно предусмотрена выдача специальных справочников для ищущих работу [2, с.63].

Для понимания причин диспропорциональности на региональном рынке труда значительный интерес представляет анализ динамики числа безработных и вакантных рабочих мест в функционально-отраслевом и профессиональном разрезе (см. табл. 3).

Таблица 3

Динамика обеспеченности безработных (рабочие и служащие) вакантными рабочими местами в отраслевом разрезе за 1999-2002 гг*.

Отрасли	Численность безработных, стоящих на учете			Потребность для замещения свободных рабочих мест по заявкам предприятий			Число вакансий на одного безработного, стоящего на учете		
	На 1.10.1999 г.	На 1.10.2000 г.	На 1.04.2002 г.	На 1.10.1999 г.	На 1.10.2000 г.	На 1.04.2002 г.	На 1.10.1999 г.	На 1.10.2000 г.	На 1.04.2002 г.
Профессии рабочих	12499	8282	13127	5095	8891	8025	0,4	1,07	0,61
В том числе:									
- промышленность	3148	2442	3443	1919	3039	2622	0,6	1,24	0,76
- строительство	805	532	1278	1251	1508	1189	1,55	2,83	0,93
- транспорт и связь	2019	1041	1900	384	780	746	0,19	0,74	0,39
- сельское хозяйство	609	286	608	51	104	104	0,08	0,36	0,17
- другие отрасли	5918	3981	5898	1490	3460	3364	0,25	0,86	0,56
Должности служащих (все отрасли)	8068	5957	7531	772	1272	2230	0,09	0,21	0,3

Примечание. *Таблица составлена по данным отчетности службы занятости населения Челябинской области.

Как видно из приведенных данных, обеспеченность вакансиями рабочих напрямую зависит от состояния экономики. В 2000 году на одного рабочего приходилось более одной вакансии, в 2002 году, когда темпы экономического роста снизились, показа-

тель обеспеченности вакансиями уменьшился до 0,6, то есть в 1,8 раза. Реакция аналогичного показателя для служащих на изменения хозяйственной конъюнктуры была более консервативной и носила односторонний характер. По мере оживления экономики он рос, но падение темпов экономического развития не привело к его снижению. В 2002 году обеспеченность вакансиями служащих по сравнению с 2000 годом не уменьшилась, а увеличилась с 0,21 до 0,3. И, тем не менее, с точки зрения обеспеченности вакансиями рабочих и служащих, региональный рынок труда разбалансирован. В 2002 году обеспеченность вакантными местами рабочих была в два раза выше, чем служащих (см. таблицу 3).

Вакантные места, предъявляющие спрос на рабочую силу, распределены между отраслями неравномерно, причем интенсивно идет процесс их перераспределения между отраслями в пользу сферы услуг. В 2002 году одна треть всех вакантных рабочих мест была сосредоточена в промышленности, но ее доля по сравнению с 1999 годом снизилась на 4%. На 2% снизилась доля транспорта и связи, почти на 10% уменьшился удельный вес вакансий в строительстве, но на 13% за анализируемый период выросла доля сферы услуг, которая фигурирует здесь под названием "другие отрасли". Лидером по обеспеченности безработных, стоящих на учете, вакантными местами по-прежнему является строительство (0,93), хотя данный показатель в 2002 году уменьшился в 1,6 раза по сравнению с 1999 годом. Далее по убывающей располагаются промышленность (0,76), сфера услуг (0,39). Характерна очень низкая обеспеченность безработных вакансиями в сельском хозяйстве (0,17), что предопределяет застойный характер значительной части вынужденной незанятости в сельской местности. В Челябинской области в сельском хозяйстве трудится около 10% занятого населения, в то время как доля сельского хозяйства в общем числе вакансий, по данным службы занятости, в 2002 году составляла 1,2%. Для сравнения: в промышленности эти цифры составляли соответственно 30 и 32,6%, в строительстве – 7,4 и 14,8%, на транспорте и связи – 7,5 и 9,2%.

Разбалансированность рынка труда в сельском хозяйстве вызвана ограниченностью сферы приложения труда в сельской местности и низкой территориальной мобильностью рабочей силы. Ситуацию с вынужденной незанятостью в этой отрасли не исправить без создания новых рабочих мест и возрождения социальной инфраструктуры села.

На рынке труда действующими лицами выступают не просто женщины, молодежь, выпускники учебных заведений и т.д., а лица, обладающие определенной профессией и квалификацией. Несбалансированность между спросом и предложением рабочей силы в профессиональном разрезе является одной из главных причин высокого уровня и длительных сроков безработицы для представителей целого ряда профессий, и в то же время она может привести к возникновению дефицита кадров по ряду других профессий. Особый интерес в практической плоскости представляет анализ обеспеченности безработных, представителей наиболее массовых профессий свободными рабочими местами. Подобные сопоставления позволяют сделать выводы об обоснованности сложившихся в регионе пропорций подготовки кадров, выработать рекомендации по их корректировке. Мы попытались провести такой анализ на материалах Челябинской областной службы занятости о профессиональном составе безработных (см. табл. 4).

Таблица 4

Динамика обеспеченности безработных (рабочие и служащие) массовых профессий свободными рабочими местами за 1999 – 2002 гг., чел.

Профессии	Численность безработных, стоящих на учете			Потребность для замещения свободных рабочих мест по заявкам предприятий			Число вакансий на одного безработного, стоящего на учете		
	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002
ПРОФЕССИИ РАБОЧИХ в промышленности:									
Газовщик, электросварщик	193	130	197	354	463	257	1,83	3,56	1,30
Электрик, электромонтер, электрослесарь	347	185	293	286	559	454	0,82	3,02	1,54
Слесарь, слесарь-ремонтник, слесарь-сварщик	445	397	551	374	542	466	0,84	1,36	0,84
Токарь	96	59	110	239	393	326	2,48	6,66	2,96
Фрезеровщик	40	43	20	42	81	117	1,05	1,88	5,85
Контролер, сортировщик	259	183	293	4	22	27	0,01	0,12	0,09
Оператор технологических установок	153	141	139	41	45	40	0,26	0,31	0,28
Итого по перечисленным профессиям в промышленности	1533	1138	1603	1340	2105	1687	0,87	1,84	1,05
В сельском хозяйстве:									
Животновод	80	52	45	9	12	3	0,11	0,23	0,06
Механизатор	64	13	16	4	2	20	0,06	0,15	1,25
Оператор машинного доения, дояр	111	48	124	2	7	15	0,01	0,14	0,12
Птичница, свинар, скотник	76	36	155	2	11	2	0,02	0,03	0,01
Тракторист-машинист	64	31	89	14	31	18	0,21	1	0,02
Хозяйка усадьбы	17	15	8	0	0	0	0	0	0
Итого по перечисленным профессиям в сельском хозяйстве	412	195	437	31	63	58	0,07	0,32	0,13
В транспорте и связи:									
Водитель транспортных средств	600	322	692	109	220	222	0,18	0,68	0,32
Кондуктор	123	133	247	0	12	64	0	0,09	0,25

Продолжение табл. 4

Профессии	Численность безработных, стоящих на учете			Потребность для замещения свободных рабочих мест по заявкам предприятий			Число вакансий на одного безработного, стоящего на учете		
	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002	На 1.10.1999	На 1.10.2000	На 1.04.2002
Машинист транспортных средств, крановщик	252	119	191	120	207	122	0,47	1,73	0,63
Слесарь по ремонту автомобилей, подвижного состава	134	101	113	33	126	102	0,24	1,24	0,9
Тракторист, бульдозерист	129	35	67	65	69	41	0,5	1,97	0,61
Электромонтер связи	105	42	38	2	26	35	0,01	0,61	0,92
Итого по перечисленным профессиям в транспорте и связи	1343	752	1348	329	660	586	0,49	0,77	0,43
<u>В строительстве:</u>									
Каменщик	81	31	74	238	178	102	2,93	5,74	1,37
Кровельщик	9	5	18	56	54	54	6,22	10,8	3,11
Маляр, штукатур	208	165	335	210	286	175	1	1,73	0,52
Плотник, столяр	188	88	176	262	374	182	1,39	4,25	1,03
Стропальщик	48	27	102	31	65	30	0,64	2,4	0,29
Итого по перечисленным профессиям в строительстве	534	316	705	797	957	545	1,49	3,02	0,77
<u>В других отраслях:</u>									
Грузчик	167	108	198	48	152	124	0,28	1,4	0,62
Дворник	158	105	208	117	179	287	0,74	1,7	1,37
Кладовщик	273	196	339	8	25	28	0,02	0,12	0,08
Контролер-кассир	126	196	84	5	25	7	0,03	0,12	0,08
Кухонный рабочий	127	89	100	14	72	85	0,11	0,80	0,85
Повар, повар-кондитер	393	222	281	70	195	182	0,17	0,87	0,64
Подсобный рабочий	395	383	638	215	181	219	0,54	0,47	0,34
Продавец	801	428	594	99	212	251	0,12	0,49	0,42
Слесарь-сантехник	112	81	132	208	279	246	1,85	3,60	1,86
Сторож	417	302	531	81	259	168	0,19	0,85	0,31
Уборщик производственных помещений	569	393	555	61	308	221	0,10	0,78	0,39

За счет представителей перечисленных в таблице профессий ежегодно формировалось в среднем около 60% контингента безработных рабочих. В промышленности по наиболее массовым профессиям рабочих обеспеченность безработных вакантными местами в 2000 и 2002 годах была выше единицы. Однако за усредненными цифрами скрываются

большие различия по конкретным профессиям, которые дестабилизируют рынок труда. На протяжении ряда лет существует устойчивый дефицит токарей и фрезеровщиков (обеспеченность вакансиями в 2002 году составила соответственно 2,96 и 5,85).

Не полностью удовлетворяется спрос на газоэлектросварщиков, электромонтеров, электрослесарей. В то же время существует избыток предложения контролеров и сортировщиков, операторов технологических установок, для которых обеспеченность вакансиями была минимальной (в 2002 году соответственно 0,09 и 0,28). Значительно ниже, чем в других отраслях, обеспеченность вакансиями безработных в сельском хозяйстве, где она составила в 2002 году 0,13.

Тревожит, прежде всего, застойный характер ситуации, поскольку на протяжении четырех лет положительная динамика наблюдалась только для механизаторов (обеспеченность вакансиями выросла с 0,06 в 1999 году до 1,25 в 2002 году). По профессии "хозяйка усадьбы" спрос ежегодно был нулевым, и, тем не менее, по данным на 2000/2001 учебный год, их готовили 7 учреждений НПО.

В строительстве в 2002 году резко снизилась обеспеченность вакансиями по таким профессиям, как маляр-штукатур, стропальщик, в то время как постоянно существует дефицит каменщиков и кровельщиков.

Для других отраслей (сфера услуг) характерен неудовлетворенный спрос на рабочих неквалифицированного и малоквалифицированного труда – дворников, слесарей-сантехников и избыточное предложение грузчиков и кладовщиков. Минимальна обеспеченность вакансиями контролеров-кассиров (0,08), снижается этот показатель для таких профессий, как повар-кондитер (0,64), продавец (0,42). Реакция профессиональных учебных заведений на эти изменения явно запаздывает. Данные профессии были лидерами по числу выпускников: было выпущено в 2002 году поваров-кондитеров 1731, продавцов, контролеров-кассиров – 1227 человек.

Применительно к служащим можно утверждать, что рынок перенасыщен юристами, бухгалтерами, экономистами, секретарями-референтами и машинистками, инженерами, техниками, руководителями и специалистами по управлению и административно-производственному обеспечению. В то же время спрос на врачей, фельдшеров, учителей в 2002 году превышал предложение. При общей перенасыщенности народного хозяйства инженерно-техническими работниками спрос превышал предложение по таким профессиям, как инженер-программист, инженер-строитель.

Из приведенных данных видно, что проблема заключается не столько в высоком удельном весе той или иной профессиональной группы в составе безработных, сколько в востребованности этих специалистов, которая определяется наличием свободных рабочих мест. Так, обеспеченность вакансиями в 2002 году бухгалтеров составила 0,08, юрисконсультов – 0,09, экономистов – 0,11, руководителей и специалистов в области управления и административно-производственного обеспечения производства – 0,18, секретарей-референтов и машинисток – 0,21 и т.д.

Таким образом, противоречие состоит в том, что ситуация на профессиональных рынках труда динамична, в то время как структура подготовки кадров профессиональными учебными заведениями более консервативна и, как и всякая структура, тяготеет к самосохранению. Реакция профессиональных учебных заведений на изменение потребностей рынка труда, как правило, запаздывает. Если быть объективными, то следует признать, что возможности отдельных учебных заведений своевременно вносить обоснованные изменения в профессиональную структуру подготавливаемых кадров весьма ограничены, поскольку необходимым условием таких изменений является на-

личие регионального прогноза профессиональной подготовки и переподготовки, составленного на основе знания тенденций развития экономики и анализа сложившегося положения на рынке труда.

Большие возможности в сглаживании существующих диспропорций на рынке труда заложены в системе подготовки и повышения квалификации, переподготовки кадров непосредственно на предприятиях. К сожалению, сегодня их можно рассматривать в качестве потенциальных возможностей, поскольку на большинстве предприятий подготовка и переподготовка кадров свернута. Восприятие предприятиями расходов на эти цели в качестве неэффективных производственных издержек подтверждается статистическими данными об отраслевой структуре затрат предприятий и организаций России на подготовку и повышение квалификации рабочей силы. На эти цели в 1994 – 1999 годах тратилось не более 1% фонда оплаты труда. Статистика по развитым странам показывает, что расходы компаний на повышение квалификации и подготовку кадров составляют 5 – 10% фонда оплаты труда.

Ситуацию с повышением квалификации и переподготовкой кадров осложняют существующий порядок налогообложения и состав затрат, включаемых в себестоимость продукции. Расходы предприятий на дополнительное образование, превышающие 2% фонда оплаты труда, не подлежат включению в производственные издержки и должны финансироваться из прибыли. Еще одним сдерживающим фактором является высокий уровень текучести кадров.

В ходе бесед с работниками, занимающимися определением потребностей предприятий в кадрах в департаменте службы занятости, выяснилось, что основной информацией, ориентирующей их в определении текущих потребностей в тех или иных специалистах на рынке труда, являются сведения о вакансиях, получаемые от государственных и коммерческих структур. Подобная первичная информация необходима для оказания помощи в трудоустройстве безработных и может служить определенным ориентиром на рынке труда. Но ее нельзя признать достаточной для проведения активной политики занятости. Расширение или сужение подготовки кадров по той или иной профессии, переход работников из одной профессиональной сферы в другую настоятельно требуют определения экономической основы, позволяющей утверждать, что развитие производства и сферы услуг нуждается либо не нуждается в рабочих и специалистах определенных профессий.

По нашему мнению, **необходимо связующее звено между сферой подготовки, переподготовки кадров и рынком труда в форме создания регионального центра профессиональной подготовки и переподготовки кадров.** Его основной задачей должно быть составление профессиональных кадровых прогнозов на основе анализа тенденций развития экономики региона и сложившейся ситуации на рынке труда. В этом случае появляется возможность выработать обоснованные рекомендации для профессиональных учебных заведений о желательных размерах подготовки специалистов и квалифицированных рабочих в профессиональном разрезе в соответствии с изменяющимся спросом на региональном рынке труда. Структуры, выполняющие аналогичные функции, существуют в других странах. Так, в США выпускается справочник профессий, информация которого рассчитана на два года. Описание профессий здесь дается с привлечением специалистов разного профиля. Учтены при этом и эргономические требования, и необходимые способности и навыки для овладения той или иной конкретной специальностью, дается и прогноз потребностей в работниках той или иной профессии в перспективе. В Японии, согласно Закону о развитии человеческих ресур-

сов, разрабатывается и утверждается министром труда план повышения квалификации сроком на 5 лет.

Алгоритм определения перспективных потребностей регионального рынка труда можно сформулировать следующим образом:

1) оценка состояния и перспектив развития региона, и на этой основе разработка сценария развития экономики региона;

2) примерное определение объемов производства по основным отраслям региона;

3) определение динамики уровня производительности труда в отраслях;

4) расчет потребности в численности рабочих и специалистов по отраслям и на этой основе определение потребности в выпуске рабочих и специалистов профессиональными учебными заведениями по региональному перечню профессий;

5) группировка профессиональных учебных заведений в соответствии с направленностью подготовки кадров на перспективные, стабильные, устаревшие, и на этой основе определение приоритетов при распределении бюджетных средств на подготовку кадров между профессиональными учебными заведениями.

Проведенный анализ дает достаточные основания для вывода, что противоречия на региональном рынке труда носят не циклический, а, главным образом, структурный характер. Нарастание несоответствий между структурой спроса и предложения рабочей силы требует кардинально усилить регулирующее воздействие на систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров в целях повышения степени ее адаптации к запросам регионального рынка труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Волгин С.А. Японские решения экономических и социально-экономических проблем. М.: Экономика, 1998. 136 с.

2. Теция Дзе. Политика занятости в Японии // Человек и труд. 1999. № 3. С.62 – 69.