

**СИСТЕМНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ МОНОСЫРЬЕВОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Пленкина В.В., Андропова И.В.

Рассматриваются вопросы, связанные с отбором и систематизацией факторов, влияющих на устойчивость развития региональной моноотраслевой системы. Даны рекомендации по дополнению известных классификаций факторов группой организационно-управленческих, характеризующих уровень управления на территории. Сделаны предложения по формированию механизма оздоровления депрессивных моноспециализированных сырьевых территорий на основе рационального сочетания методов экономической, институциональной, организационно-технической, технологической и иной поддержки, а также путем стимулирования максимальной активности субъектов предпринимательства.

Основными принципами формирования стратегий устойчивого развития территорий в соответствии с Декларацией ООН по окружающей среде и развитию, скорректированными на российскую специфику, являются следующие:

- а) право человека жить в экологически чистой окружающей среде, позволяющей удовлетворять потребности как нынешнего, так и будущих поколений;
- б) сохранение окружающей среды в условиях интеграции экономического развития, развития социальной сферы и экологической безопасности;
- в) улучшение качества жизни людей на основе динамичного социально-экономического развития и в пределах хозяйственной емкости экосистем, превышение которых приводит к их разрушению;
- г) рациональное природопользование на основе неистощительного использования возобновимых ресурсов, максимально возможно высокой социально-экономической эффективности использования невозобновимых ресурсов и расширенного использования вторичных ресурсов, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов, разработки для этих целей соответствующих технологий;
- д) усиление взаимосвязей между развитием экономики и экологических структур, формирование единой социо-эколого-экономической системы территориального развития, как системы, обеспечивающей экологически безопасное хозяйствование;
- е) использование принципа упреждения, опережающего принятие эффективных мер по предотвращению ухудшения состояния окружающей среды и возникновения экологических катастроф;
- ж) всемерное развитие межрегионального сотрудничества и партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- з) разработка индикаторов прогресса на пути к устойчивому развитию, осуществление доступности информационных источников для лиц, принимающих решения по вопросам, сопрягающимся с территориальными проблемами экологического и экономического развития;
- и) экологизация образования, культуры, искусства, науки и техники, мировоззрения граждан;
- к) усиление роли политики в достижении целей устойчивого развития с учетом факторов, определяющих устойчивость развития территориального образования.

Для осуществления глубокого структурно-функционального анализа факторов, способствующих ускорению позитивных взаимодействующих процессов в рамках социально-экономической системы, требуются намного более детальные сведения, чем те, которыми сейчас располагают исследователи региональной экономики. При этом необходимы не только данные о сложном взаимодействии между хозяйственной деятельностью и механизмами деградации окружающей среды, но и полный системный массив информации, который представляет собой совокупность множества подсистемных переменных и параметров, отражающих важнейшие причины нестабильности системы и тесные связи между экономическими стимулами, материально-техническими ресурсами, формами собственности и землепользования, возможностями местных властей обеспечивать соблюдение законодательных актов, колебаниями цен на внутреннем и внешнем рынках, изменением численности населения, динамикой рабочей силы, локальными особенностями политической конъюнктуры и т.д.

Независимо от особенностей конкретных ситуаций, именно комплексный анализ взаимосвязей между основными подсистемами позволяет выявлять в развитии территориальных систем критические точки, где целесообразно приступить к осуществлению серии управленческих мероприятий для эффективной ликвидации ущерба, нанесенного территориальным социально-экономическим системам, и скорейшего восстановления их жизнеспособности. Следовательно, ключевой фактор обеспечения устойчивого развития – системное аналитическое планирование в сочетании с новыми методами и моделями, всесторонне учитывающими параметры реальной обстановки и специфики часто неявных институциональных механизмов и мотиваций.

Классификацию факторов, оказывающих влияние на устойчивость развития территорий, можно встретить во многих исследованиях [2, 3]. Несмотря на различные основания классификаций (удовлетворение интересов участников территориального развития, необходимость государственного вмешательства в региональное развитие, определение уровня конкурентоспособности территории), в основном авторами выделяются следующие четыре фактора: экологический, экономический, демографический и социально-политический. Данный перечень групп факторов может быть дополнен группой организационно-управленческих факторов, характеризующих уровень управления на территории. Анализ при этом подвергаются факторы, характеризующие существенные особенности подсистем территориальных сообществ. Данные факторы следует выделить в отдельную группу и учитывать то, что они являются основными при анализе устойчивости территории, поскольку основная информация об уровне развития территории предоставляется после анализа важнейших сведений о динамических особенностях основных ее подсистем – экономической, демографической, правовой, социально-политической и экологической – определяющих стабильность территорий (табл.1).

Это позволяет лучше понять их специфику, помогает в выборе переменных и оценке оптимальных вариантов устойчивого развития экономики. Но, кроме градации факторов по видам основных системных составляющих, весь их спектр можно классифицировать по происхождению, а также по направленности, длительности и характеру воздействий.

Наиболее существенное воздействие на устойчивость развития оказывают социальные факторы: демографические факторы (темпы естественного и миграционного прироста/убыли населения), социально-демографическая и профессионально-трудовая структура населения, уровень его занятости.

Таблица 1

Классификация факторов устойчивого развития территориальных сообществ

Признаки классификации	Виды факторов
По видам основных системных составляющих	1. Социальные 2. Экономические 3. Природно-экологические 4. Социально-политические 5. Организационно-управленческие
По направленности воздействий	1. Экзогенные 2. Эндогенные
По продолжительности влияния	1. Долгосрочные 2. Среднесрочные 3. Краткосрочные
По характеру воздействий	1. Прямые 2. Косвенные
По происхождению	1. Генетически присущие территории 2. Приобретенные в процессе развития / деградации

Вся совокупность данных факторов дает представление о характеристике человеческого потенциала данной территории, рабочих мест, а, следовательно, от уровня развития промышленности зачастую напрямую зависит уровень благосостояния населения, собираемость местных бюджетов (а значит и наличие необходимых сумм у местных администраций на развитие социальной сферы), т.е. уровень жизни населения.

Поэтому применительно к территориям стратегия устойчивого развития должна иметь в качестве одного из своих ключевых компонентов устойчивое промышленное развитие.

Технологические факторы выражают уровень использования достижений науки и техники в производственных системах, ресурсосберегающий или расточительный тип воспроизводства. Переход от второго к первому составляет главное содержание современного технологического развития, приоритета экологически чистых технологий как базы постиндустриального общества.

Уровень развития инфраструктуры является одним из ведущих условий, определяющих выбор внешних инвесторов в пользу данной территории.

Особое внимание должно быть уделено финансовым и инвестиционным факторам устойчивого развития территории. Устойчивое социально-экономическое развитие территорий невозможно без соответствующего финансового обеспечения реализации выбранной стратегии. В этом смысле достаточно сложным и важным является вопрос формирования и использования территориальных финансовых ресурсов.

Устойчивость финансовой системы территории определяется "уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчётных отношений". Именно от финансовой безопасности зависит уровень развития реального сектора экономики, производственная, военная и все остальные элементы и виды безопасности. Финансовая безопасность является составляющим блоком экономической безопасности и имеет собственный механизм реализации.

Таблица 2

Основные характеристики факторов, оказывающих влияние на степень устойчивости территориального развития

Основные группы факторов	Направление воздействия		Продолжительность влияния			Характер воздействия		Происхождение	
	экстенсивный	интенсивный	краткосрочный	среднесрочный	долгосрочный	прямой	косвенный	присущий	приобретенный
1. СОЦИАЛЬНЫЕ									
1.1. Демографические	+	+			+		+	+	+
1.2. Социально-демографическая структура		+			+		+	+	+
1.3. Профессионально-трудовая структура		+			+		+		+
1.4. Занятость населения		+		+			+		+
1.5. Духовно-нравственные		+		+			+		+
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ									
2.1. Производственно-технологические		+			+		+		+
2.2. Инфраструктурные	+	+			+		+		+
2.3. Финансовые	+	+			+		+		+
2.4. Инвестиционные	+	+			+		+		+
3. Природно-экологические									
3.1. Геологические		+			+		+	+	
3.2. Климатические		+			+		+	+	
3.3. Биологические		+			+		+	+	
3.4. Экологические	+	+			+		+		+

Продолжение табл. 2

Основные группы факторов	Направление воздействия		Продолжительность влияния			Характер воздействия		Происхождение	
	экзогенный	эндогенный	краткосрочный	среднесрочный	долгосрочный	прямой	косвенный	присущий	приобретенный
4. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ									
4.1. Политика территориального развития	+	+				+			+
4.2. Государственное и правовое регулирование	+	+				+			+
4.3. Законотворчество, нормативно - правовая база	+	+				+			+
4.4. Действие организаций	+						+		+
5. ОРГАНИЗАЦИОННО - УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ									
5.1. Управление и менеджмент		+				+			+
5.2. Участие в хозяйственных связях		+				+			+
5.3. Информационная прозрачность		+							+
5.4 Влияние общественности		+	+	+			+		+

При этом она выступает своеобразной объединяющей основой при создании других условий экономической безопасности.

Рассмотрение вопроса финансового обеспечения территориального развития напрямую связано с вопросами организации бюджетных отношений между федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в части разграничения бюджетно-налоговых полномочий, расходов и доходов, распределения и перераспределения последних между федеральным бюджетом, бюджетами субъекта Федерации и местными бюджетами. В настоящее время приходится констатировать, что межбюджетные отношения не решают многих финансовых проблем региональных и муниципальных органов власти. Централизация финансовых средств в федеральном бюджете и бюджете субъектов Федерации, наличие значительных встречных финансовых потоков между бюджетами всех уровней, низкий уровень собственных доходов региональных и местных бюджетов – все это лишает региональные и муниципальные органы власти возможности решать жизненно важные для населения проблемы, а также проводить ответственную налогово-бюджетную политику на соответствующих территориях.

Одним из главных факторов устойчивого развития экономики территории является наличие инвестиций – как в основные фонды, так и в человеческий капитал. В настоящее время одной из главных проблем российской и региональной экономики остаётся дефицит инвестиционных ресурсов. Многие регионы обладают богатой минерально-сырьевой базой, трудовыми и интеллектуальными ресурсами, но при этом не имеют достаточных финансовых ресурсов, необходимых для обновления основного капитала, преодоления экономического спада и самостоятельного выхода на рынок. Экономическое развитие России за годы реформ характеризуется беспрецедентным падением объёмов производства и замораживанием инвестиционной активности. С 1992 г. началось обвальное сокращение инвестиций. Особенно драматично снизились в 1992 г. инвестиции в производственные объекты – на 44 % по сравнению с предыдущим годом. Всего за 8 лет (1992 – 2000 гг.) они сократились более чем в 4 раза (по данным Госкомстата). При столь удручающем падении объёма инвестиций удельный вес инвестиций, направленных на ввод в действие новых основных фондов, оставался низким. Однако известно, что именно эта часть инвестиций способна в наибольшей степени стимулировать научно-технический прогресс и составляет главную исходную предпосылку для устойчивого экономического роста.

Одним из ведущих в системе важнейших экономических показателей для региона должен быть объём вовлекаемых в экономику инвестиционных ресурсов. Экономическая безопасность региона напрямую связана с объёмами реального инвестирования, обновлением основного капитала, оживлением инвестиционной активности, повышением эффективности инвестиционных процессов. Инвестиционные процессы – пусковые, именно они являются толчком к развитию экономики региона, к активности хозяйствующих субъектов, во многом определяя ход других экономических процессов.

Но при этом не надо упускать из внимания тот факт, что диспропорция привлечения большего объёма иностранного капитала, нежели собственных средств, опасна постепенным приобретением структуры и функциональной организации "сателлитного периферийного" типа, где движущей силой экономического развития являются экспортно-импортные операции. Валютные поступления от продажи сырья за рубеж расходуются, в основном, на закупку импортных потребительских товаров, в том числе продовольственных; отсюда подъем или спад в экономике определяется в первую очередь колебаниями спроса на внешнем рынке. Латиноамериканский опыт показывает,

что со временем структурная зависимость подобных открытых хозяйственных систем от внешних факторов усиливается, что приводит к чередованию периодов экономического роста с длительными периодами стагнации. Для периодов замедления темпов экономического развития характерно не только падение спроса на экспортную продукцию, но и сокращение в результате нехватки валюты импорта, что, в свою очередь, вызывает свертывание многих секторов экономики территорий, ориентированных на удовлетворение внутренних нужд. Под давлением общественности администрация территорий вынуждена тратить огромные средства на ликвидацию последствий дорогостоящих ошибок прошлого, поэтому им приходится обращаться за федеральными инвестициями или заемными. В итоге возникают новые формы зависимости; некоторые кредиторы (федеральные, коммерческие отечественные или международные финансирующие учреждения) начинают диктовать внутреннюю экономическую политику территорий.

Природно-экологические факторы включают в себя геологические, климатические, биологические и экологические особенности той или иной территории. Возрастающие интенсивности воздействий на среду обитания человека, как в результате хозяйственной деятельности, так и других способов ее потребления, неизбежно ведет к истощению ее ресурсов, адаптационных возможностей. Понимание катастрофичности возможных последствий этого для человека привело к необходимости более осторожного подхода при принятии решений по проведению каких-либо крупномасштабных преобразований (экспериментов) в окружающей среде. Важнейшей характеристикой территориального устойчивого развития с точки зрения природно-экологических факторов является степень устойчивости природных комплексов к антропогенному воздействию. Экономное рациональное использование располагаемых обществом ресурсов определяется особенностью действующей экономической системы. Неконтролируемая погоня за прибылью рыночной системы действует негативно, разрушительно на природную среду. Поэтому в развитых странах действует множество жестких экологических ограничений. Централизованная плановая система также привела к созданию множества территорий экологического бедствия. Поэтому экономические и экологические факторы тесно связаны со следующей группой – социально-политическими факторами (политика приоритетного развития страны в целом и отдельных ее регионов, государственное и правовое регулирование, законотворчество, нормативно-правовая база, действие правительственных и неправительственных организаций и т.д.). Они влияют на уровень сбалансированности в динамике (развитии) сообществ. Неустойчивость в развитии резко повышается в период политической нестабильности, межнациональных конфликтов, войн и т.п. Помимо этого нормативно-правовая и политическая основа государства всегда являлась и будет являться тем рамочным условием, в котором существует любая территориальная система, что, означает, что все происходящие вне и внутри нее финансовые, социально-экономические и экологические процессы подчинены действующему законодательству.

Организационно-управленческие факторы развития территории (уровень управления и менеджмента, уровень участия в хозяйственных связях внутри страны и с зарубежными партнерами, информационная прозрачность управления и работы властных структур, возможность влияния общественности на развитие территории), имея тесную связь с экономическими факторами, имеют немаловажное значение, поскольку отсутствие слаженного механизма управления территорией неизбежно приводит к снижению устойчивости ее развития. Механизм управления социально-экономическим развитием территориального образования должен отвечать современным требованиям менеджмента и обладать

гибкостью и эффективностью. Совершенствование такого механизма – сложный и трудоемкий процесс, затрагивающий все уровни государственной власти.

Рассмотрим основные факторы, оказывающие влияние на устойчивый характер развития моноспециализирующихся сырьевых территорий. Концепция устойчивого территориального развития предполагает создание условий, обеспечивающих поддержание динамического равновесия системы в целом по социальным, экологическим, экономическим, политическим и другим критериям. Моноспециализированная территория может находиться на одной из трех стадий своего развития: пионерное освоение, промышленное развитие, депрессия. При этом спецификой сырьевых территорий является то, что ни на одной из данных стадий может быть не достигнуто состояние устойчивости развития. На стадии пионерного освоения достижение устойчивого развития осложняется неразвитостью инфраструктуры (как промышленной, так и социальной), обеспечивающей должный уровень инвестиционной привлекательности промышленного комплекса территории и уровень жизни местного населения. Кроме того, на данной стадии высоко негативное влияние на природно-экологическую среду. На стадии промышленного развития проблема устойчивости развития территории напрямую связана с уровнем работы градообразующего предприятия, его значения для экономики страны в целом, что определяет высокое значение экономических (конъюнктурных), а также политических, организационных и управленческих факторов. На стадии депрессии, связанной с истощением ресурсно-сырьевой базы или ее неконкурентоспособностью, важными являются все факторы, все ресурсы, весь потенциал, накопленный территорией за период промышленного освоения месторождения. Данный период является наиболее важным в территориальном развитии. В какое следующее состояние перейдет система по окончании данной критической фазы развития, войдет ли в стагнацию или сумеет, вовремя перестроившись, преодолеть негативные процессы и обеспечить себе жизнеспособность в новых условиях, зависит не только от способности к адаптации самого территориально-отраслевого комплекса (его собственного, внутреннего потенциала), но и от "внешней" поддержки со стороны органов государственной власти, иных заинтересованных субъектов, сопровождающих этот переход.

Хотя в долгосрочном аспекте социально-экономическое положение моноспециализированной территории определяется состоянием минерально-сырьевой базы градообразующего предприятия, в краткосрочном аспекте на первый план выходят конъюнктурные соотношения на внешних и внутренних рынках, формирование которых происходит под значительным влиянием государственной макроэкономической (денежно-кредитной, валютной, внешнеэкономической) политики. При этом резкие изменения внешней среды могут как значительно повысить, так и значительно понизить конкурентоспособность продукции градообразующего предприятия и тем самым определить вектор развития территории в целом. Факторы, которые необходимо учитывать при разработке стратегии устойчивого развития моноспециализированной территориальной системы, обобщены в табл. 3.

Механизм оздоровления депрессивных моноспециализированных сырьевых территорий должен строиться на основе рационального сочетания методов экономической, институциональной, организационно-технической, технологической и иной поддержки и обеспечивать стимулирование максимальной самостоятельной активности субъектов предпринимательства территории. Антидепрессивная политика в сырьевых районах предполагает проведение мероприятий по сохранению технологического и кадрового потенциала в основном за счет диверсификации производства при сокращении выпуска неконкурентоспособного сырья и повышения эффективности производства в целесообразных, по данным маркетинговых исследований, объемах.

Таблица 3

**Факторы, оказывающие влияние на устойчивый характер
развития моноотраслевых территорий**

Основные группы факторов	Уровень влияния	Значимость фактора
1. СОЦИАЛЬНЫЕ		
1.1. Демографические	Определяют профессиональную специфику территории, дают представление о ее трудовом потенциале	Высокая
1.2. Социально-демографическая структура		
1.3. Профессионально-трудовая структура		
1.4. Занятость населения		
1.5. Духовно-нравственные	Оказывает влияние на скорость адаптационных возможностей территориального сообщества	Высокая
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ		
2.1. Производственно-технологические	Представляют собой основу экономического развития территории	Высокая
2.2. Инфраструктурные	Определяют уровень инвестиционной привлекательности территории, а также ее финансовой независимости	Высокая
2.3. Финансовые		
2.4. Инвестиционные		
3. ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ		
3.1. Геологические	Характеризуют исходные условия, а также рамочные ограничения промышленного освоения территории	Средняя
3.2. Климатические		
3.3. Биологические		
3.4. Экологические		
4. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ		
4.1. Политика территориального развития	Оказывает непосредственное влияние на принципы и цели дальнейшего развития территории	Средняя
4.2. Государственное и правовое регулирование	Определяет рамочные условия территориального развития	Средняя
4.3. Законотворчество, нормативно-правовая база	Определяет экономические условия территориального развития	
4.4. Действие организаций	Оказывает положительное или отрицательное воздействие на те или иные процессы территориального развития, тесно переплетающиеся с интересами организаций	Малая

Продолжение табл. 3

